

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat Középtávú Közrendvédelmi Programja

1. Bevezetés, a Program célja

A közrend, közbiztonság védettsége alatt lenni alapvető elvárása minden magyar állampolgárnak, alkotmányos állampolgári jog. (Magyarország Alaptörvénye, Szabadság és felelősség IV. cikk (1)). Jelen Program a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat felelősségvállalását, feladatait programszerűen és konkrét javaslatok formájában fogalmazza meg.

Megyénkben az elmúlt évtizedben fokozatosan romlott az állampolgárok szubjektív biztonságérzete, annak ellenére, hogy a bűnügyi statisztikák kevés helyen jeleznek negatív tendenciákat, általában stagnálást, helyenként javulást mutatnak.

A vagyon elleni bűncselekmények, az időskorúak sérelmére elkövetett bűncselekmények, a fiatalok bűnözés előtérbe kerülése azt eredményezik, hogy a lakosság biztonságérzete csökken, és mind fokozottabban jelenik meg a közbiztonság erősítésének és szubjektív biztonságérzetünk javulásának igénye. Igaz ez megyénk minden településére, de kiemelten azokra a településekre, amelyek a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Rendőr-főkapitányság illetékességi területén lévő kiemelten veszélyeztetett vagy veszélyeztetett települések kategóriájába tartoznak.

A Program alapvető célja, hogy képet nyújtson a közbiztonság jelenlegi állapotáról, programelemei pedig kézzelfogható módon járuljanak hozzá a közrend, közbiztonság javításához, figyelembe véve a Megyei Önkormányzat és a megvalósításban közreműködő önkormányzatok, rendőri és egyéb szervezetek adottságait és lehetőségeit.

A Program elemei középtávon elérhető és megvalósítható célokat tartalmaznak, javaslatot fogalmaznak meg a szükséges változtatásokra, emellett alapot szolgáltatnak egy hosszú távú program elkészítéséhez és megvalósításához megyénk közbiztonságának javítása érdekében.

A Program természetszerűleg nem alkothat törvényeket, rendeleteket, és határozatokat, és nem tartalmazhat ellentmondásokat a jelenleg hatályos, a közrendet, közbiztonságot érintő törvényekkel és rendeletekkel szemben.

A Program nem vállalkozhat azoknak a társadalmi és szociális problémáknak a megoldására, amelyek hatással vannak a jelenlegi közrend és közbiztonság helyzetére, utal azonban e problémák kezelésének fontosságára. Ezen társadalmi és szociális problémák megoldása pozitív hatással lehet a Bizottság által vizsgált kérdéskörre is, illetve a Programban felvázolt egyes elemek közvetve pozitív hatást gyakorolnak a nevezett problémák megoldási folyamatára.

2. A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Rendőr-főkapitányság és a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat közös prioritásai

A közrendvédelmi Programban kiemelt szerepe van a rendőri szerveknek, amelyek feladatkörükben védik a közbiztonságot és a közrendet. Közös érdekünk, hogy munkájukat magas színvonalon, hatékonyan, a törvénytisztelő állampolgárok megaláztatására végezzék. Ehhez a munkához a Megyei Önkormányzat minden segítséget megad, és vállalja, hogy a jogalkotók, a kormányzat valamint a megye településeinek önkormányzatai felé tolmácsolja azokat a szakmai javaslatokat, kéréseket, szükségleteket, amelyek megyénk közbiztonságának javulását eredményezhetik.

A.) Újszerű és folyamatos párbeszéd és kapcsolattartás a felek között

Az említett cél érdekében a Megyei Önkormányzat folyamatos párbeszédet alakít ki a Megyei Rendőr-főkapitányság vezetőivel a konstruktív és előremutató, a közrend javítását célzó további javaslatok megszületése, illetve ezen javaslatoknak a megfelelő fórumok, döntéshozók elé kerülése érdekében.

A konstruktív párbeszéd első eredményeként kerültek kidolgozásra a Programba beépített javaslatok. A folyamatos párbeszéd fenntartásának kereteire, módjára a továbbiakat tekintve a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Közgyűlés elnöke tesz javaslatot.

B.) Rendőri jelenlét a településeken, rendőri létszám

A közterületi rendőri jelenlét biztosítása az elsődleges és legfontosabb feladatok közé tartozik. Természetesen ezt befolyásolják a rendelkezésre álló keretek, az adott feltételek és a jelenlegi rendőri létszám.

Mindezeket tekintve indokolt, hogy a közterületen végzett ellenőrzési tevékenység során különbséget kell tenni kiemelten veszélyeztetett, veszélyeztetett és nem veszélyeztetett települések között a rendőri jelenlét heti gyakoriságát illetően.

Nem feledhetjük azt a fontos megállapítást sem, hogy a lakosság szubjektív biztonságérzetét nem feltétlenül a statisztikákban szereplő bűncselekmények darabszáma határozza meg. Különösen a kisebb településeken, akár egyetlen bűncselekmény is negatívan befolyásolja ezt. A rendőri jelenlét ezzel szemben növeli az állampolgárok biztonságérzetét, és visszatartó ereje van a bűnelkövető magatartással szemben. Jelen közrendvédelmi Program ezért kiemelten fontosnak tartja, hogy a közterületen végzett rendőri ellenőrzési tevékenység óraszámát növelni tudjuk megyénk településein.

Több figyelmet kell fordítani a vonat- és autóbusz pályaudvarok, valamint a vasúti csomópontok ellenőrzésére. A vonatkísérések számának növelésével fokozható az utazóközönség biztonságérzete.

Természetesen nagyon fontos az éjszakai járőrözés is, amikor a települések passzív állapotban vannak, sokkal jobban kiszolgáltatva a bűnözőknek, mint az aktív, nappali órákban. A lakosság döntő többsége ilyenkor kevésbé tapasztalja, nem érzékeli a

rendőri jelenlétet. Javasoljuk a rendőrkapitányságoknak, hogy a megye egész területén vegyék át a Kazincbarcikai Rendőrkapitányságnak azt a - polgárőrség által kialakított - gyakorlatát, amelynek lényege, hogy az éjszaka közterületi szolgálatot ellátó állomány egy értesítést helyez el a házak, lakások postaládáiban, amelyen az alábbi üzenet szerepel:

„Tájékoztatom, hogy a Kazincbarcikai Rendőrkapitányság munkatársai (időpont megjelölése) az ön közvetlen lakóköznyezetét ellenőrizték, amely során rendkívüli eseményt nem tapasztaltak.” A kezdeményezés az állampolgárok részéről rendkívül pozitív fogadtatásban részesült.

A rendőrkapitányságok a fokozott ellenőrzéseket jelenleg a napi szolgálat terhére látják el, amelyet a Készenléti Rendőrség és a Megyei Rendőr-főkapitányság Bevetési Szolgálatának utalt erői, illetve a bevont társszervek is megerősítenek. Az önkormányzatokkal együttműködve, külön finanszírozott túlóra keret terhére lehetőség nyílna arra, hogy az ellenőrzések számát növelve még hatékonyabban és jelentősebb létszámmal tudja a rendőrség a közterületi szolgálatot ellátni. Ennek megvannak az előzményei, hiszen a települési önkormányzatok többségének gyakorlata az volt az elmúlt években, hogy szűkös anyagi lehetőségeik ellenében is, költségvetésükben szerepeltettek bizonyos összeget a rendőrség támogatására.

Javasoljuk, hogy a települési az önkormányzatok - szerény lehetőségeikhez képest is - egy bizonyos összeget a rendőri szervek támogatásának céljára tervezzenek a költségvetésükben, így segítve a fokozott rendőri jelenlét biztosítását. A rendőrség pedig jelenítse meg ezt a támogatást olyan formában, akár üzemanyagköltségre vagy túlórára fordítva az összeget, hogy a szokásos rendőri jelenléten felül, a támogatás mértékéig többlet időt tölt közterületen az adott település vonatkozásában.

A főkapitányság illetékességi területén összesen 358 település található. A települések jelenleg körzeti megbízott szolgálatlall lefedettek, 251 a körzeti megbízotti státuszok száma.

Megyénkben 56 körzeti megbízotti iroda került kialakításra, amelyek túlnyomó részt önkormányzati tulajdonban vannak. A többi településen az önkormányzatok által biztosított helyiségben történik a lakossággal való kapcsolattartás, illetve a fogadóórák megtartása.

Javasoljuk a települések önkormányzatainak, hogy ahol még nincs körzeti megbízotti iroda, és az önkormányzatnak van lehetősége ilyet létrehozni, ott tegyék meg. A jól látható, kitáblázott körzeti megbízotti iroda szintén a lakosság biztonságérzetét erősíti, a körzeti megbízotti fogadóórák egy adott, mindenki által megszokott, közismert helyen történhetnek, és jó szolgálatot tesznek ezek az irodahelyiségek a lakosság és a rendőrség szorosabb kapcsolatának is. A települések frekvenciált helyén álló iroda mindemellett az átmenő bűnözés visszaszorításában is fontos szerepet játszik.

Érdekében áll a körzeti megbízotti iroda létrehozása a települések azon vállalkozóinak is, akik értékeik védelmében készek áldozatot hozni, és akár az önkormányzattal közösen készek biztosítani a helyiséget és annak fenntartási költségeit. Ilyen együttműködésre több jó példa is van már megyénkben.

Javasoljuk az önkormányzatoknak, hogy segítsék elő a településeken az állami, az önkormányzati, az üzleti, és a civil szféra összefogását, együttgondolkodását a közbiztonsággal kapcsolatos kérdésekben is.

A közterületen való jelenlét szorosan összefügg a rendelkezésre álló rendőri létszámmal. A szolgálatot ellátó állomány létszámát egyrészt hatékony szolgálatszervezéssel, a túlórák pénzbeli megváltásával, másrészt az állománytábla szerinti létszám teljes feltöltésével lehet növelni.

A rendőrség szakmai tapasztalata az, hogy amennyiben egy bűnügyileg fertőzött területen nagyobb létszámú rendőri erőt biztosít – átcsoportosításokkal, megerősítő erőkkel – akkor rövid időn belül jelentősen csökken az elkövetett jogsértések száma, ennek eredményeként nő az állampolgárok biztonságérzete, a rendőrségbe vetett bizalma. Az állomány egy területre történő összevonása azonban biztonsági deficitet okozhat azon területek közbiztonságában, ahol a rendőri erő kisebb létszámban van jelen. Ezért hosszútávon a létszámbővítés és a túlórák pénzbeli ellentételezése jelenti a megnyugtató megoldást.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Rendőr-főkapitányság rendszeresített létszáma 2011. május 1-jén 1.836 hivatásos, 11 kormánytisztviselő és 375 közalkalmazott, összesen 2.222 státuszból állt. A ténylegesen meglévő létszám 1.767 hivatásos, 4 kormánytisztviselő és 348 közalkalmazott, a betöltetlen státuszok száma mintegy 145. A várható kinevezések és a szolgálati nyugdíjba vonulás feltételeinek tervezett szigorítása összességében kedvező hatást gyakorolnak a rendőrkapitányságok feltöltöttségére.

A létszámhiány pótlásával egyidejűleg szükséges biztosítani a megfelelő eszközöket – gépjárműpark, éjjellátók, stb. –, illetve a térfigyelő rendszerek kiépítését. Ez utóbbi rendszer üzemeltetése megyénkben kedvezően alakul és a már működő közterületi kamerarendszerek segítségével, több alkalommal is sikerült az elkövetőket elfogni, illetve az elkövetett jogsértést felderíteni.

A Bizottság felkérése nyomán a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Rendőr-főkapitányság, rendőrkapitányságokra, rendőrőrsökre lebontva fogalmazta meg javaslatait. A jelenlegi helyzetből kiindulva, szakmai elvek mentén került felmérésre, hogy milyen létszámbővítésre volna szükség ahhoz, hogy a közrend-közbiztonság érezhetően javuljon, a lakosság szubjektív biztonságérzete növekedjen. Ennek érdekében középtávon szükséges a körzeti megbízotti státuszok számának további emelése, illetve a folyamatos közterületi járőrszolgálat biztosítása a veszélyeztetett, bűnügyileg fertőzött településeken. Az elgondolás a jelenlegi szervezeti struktúra fejlesztésével, a rendszeresített státuszok számának növelésével valósítható meg. A rendőrkapitányságok helyzetértékelése és szakmai indokai alapján, középtávon 26 körzeti megbízotti és 216 járőri, összesen 242 új hivatásos státusz rendszeresítését tartjuk indokoltnak, az alábbiak szerint:

a) Miskolci Rendőrkapitányság

A rendőrkapitányság illetékességi területének közterületi rendőri lefedettségét 6 osztály és 1 alosztály jogállású rendőrőrs, illetve a járőrszolgálati alosztály, valamint a körzeti megbízotti alosztály biztosítja. A közterületi szolgálatot ellátó állomány

létszámát összességében 80 fő járőrrel szükséges bővíteni, amely jelentős mértékben és az állampolgárok számára is látható, érezhető módon képes kedvező irányba befolyásolni a közterületek rendjét.

Avasi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 12 járőri státusszal történő növelése szükséges. Az eddig meglévő „lakótelepi járőr” mellé plusz egy páros vezénylése javasolt, az Avasi lakótelepre. A két páros folyamatos szolgálatellátása indokolt a kb. 35 ezer lakossal bíró városrészben. A Városőrség megszűnése esetén különösen szükségessé válik a másik járőrpáros megléte, mivel statisztikai adataink alapján közel 100 bűncselekménnyel kevesebb jutott a rendőrség tudomására a Városőrség megalakulása óta. A korábban rendőrőrssel rendelkező településrészekre (Hejőcsaba, Görömböly, Tapolca) minden napszakban 1-1 járőrpáros vezénylése javasolt. Hejőcsabán az ott található nagy tömegeket fogadó bevásárlóközpontok, Tapolcán az idegenforgalom nagysága miatt indokolt a folyamatos rendőri jelenlét.

A rendőrőrs állománya a nagy kiterjedésű hétvégi házas területeiket személyi és technikai feltételek hiánya miatt ritkábban tudja ellenőrzés alá vonni. E területekre, hétvégi házas övezetekbe a szolgálat-szervezés lehetőségeinek maximális kihasználása mellett további egy járőrpáros vezénylésére nyílhat lehetőség. Feladatuk a víkendház feltörések, falopások megelőzése, felderítése, az elkövetők elfogása, a jogsértésekre történő azonnali reagálás.

Tulajdon elleni szabálysértések elkövetése szempontjából különös figyelmet igényelnek az Avasi Rendőrőrs illetékességi területén található bevásárlóközpontok, üzletek. Az üzletekben elkövetett lopások miatt indokolt az adott területen (Hejőcsaba) folyamatos rendőri jelenlét biztosítása.

Diósgyőri Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 12 járőri státusszal történő növelése indokolt. A bővítés eredményeként a jelenlegi 1-2 szolgálatos járőrpárhoz képest lehetőség nyílik további egy járőrpár napszakonkénti szolgálatba állítására. A létszám lehetőséget biztosíthat arra, hogy előre tervezhető rendezvények, közrendvédelmi feladatok, fokozott ellenőrzések esetén akár egyszerre 4 páros szolgálatba vezénylését is biztosítsa többlétszámú elrendelése nélkül.

A fentiekből egy járőrpár folyamatosan szolgálatot láthat el a rendőrőrs illetékességi területén található veszélyeztetett telkes övezetekben – Pünkösdi hegy, Táncsi hegy, Bellervölgy, Erenyő, Kankós és Pecérdűlők, Szilvás-völgy –, amelyek Lyukóbánya viszonylagos közelsége miatt ki vannak téve a kerti és egyéb lopásoknak.

Lehetőség nyílik a területen szolgálatot ellátó körzeti megbízott járőrrel történő megerősítésére, ezáltal a Bükk egész területén gyakran előforduló, szabálysértési értékre elkövetett falopások tekintetében is eredményesebb lehet a fellépés. Ideális esetben külön járőrpáros járőrözhet a társadalom periferiájára került lakosok által sűrűn lakott Tatárdombon, Perecesen, Debreceni Márton téren, illetőleg a frekvenciát telkes övezetekben.

Vasgyári Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 15 járőri státusszal történő növelése célszerű. A rendőrőrs illetékességi területéhez tartozik a Lyukóvölgy, mely közel 10 négyzetkilométer nagyságú erdős-mezős terület, ahol mintegy 4.000 bejegyzett telek van. Kiépítetlen úthálózatát, az elszegényedett lakosságát tekintve minimum 2 járőrpáros állandó jelenlétét teszi szükségessé. A rendőrőrs további 3 olyan területtel rendelkezik, ahol a szociálisan hátrányos helyzetű emberek kolóniákban laknak, így ezek a részek folyamatos ellenőrzést igényelnek. A bővítés eredményeként a jelenlegi, napszakonkénti 2 járőrpáros helyett 3, esetenként 4 teljesít majd szolgálatot.

Emődi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 12 járőri státusszal történő növelése javasolt. A bővítés eredményeként a jelenlegi 1-2 szolgálatos járőrpárhoz képest – melyet a járőrök és körzeti megbízottak szolgálatának összehangolásával tudnak kiállítani – lehetőség nyílik további egy, esetenként két járőrpár napszakonkénti szolgálatba állítására. Ebben az esetben a szolgálatonként vezényelhető 2-3 járőrpár biztosítja a rendőrőrs illetékességi területén – különösen a hétvégi házas övezetek és horgásztavak környékén – a folyamatos közterületi jelenlétet. A bővítéssel elérhető a közterületek rendjének látható javulása, a hatékonyabb megelőző és felderítő munka.

Felsőzsolcai Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 12 járőri státusszal történő növelése szükséges. A fejlesztés eredményeként a járőri létszám 18 főre bővízhető, amely a nap 24 órájában biztosíthatná a területen működő körzeti megbízottak tehermentesítését. A körzeti megbízottak nagyobb erőket tudnának koncentrálni speciális feladataikra, amely az illetékességi területen található, nagyszámú veszélyeztetett település közbiztonságára kedvező hatással lenne. A Felsőzsolcai Rendőrőrhoz tartozó települések közül Felsőzsolca, Alsózsolca, Onga és Sajólad veszélyeztetett településnek számít, ugyanis a lakosság egy része szabálysértések és bűncselekmények elkövetéséből él, mely jelentős mértékben befolyásolja a helyben élők szubjektív biztonságérzetét. A bővített létszám befogadására a várhatóan 2011-ben átadásra kerülő – a tavalyi árvízét követően – újjáépített őrsépület alkalmas lesz.

Közrendvédelmi Osztály Őr- és Járőrszolgálati Alosztály

A rendszeresített létszám 12 járőri státusszal történő növelése indokolt. Az alosztály területén a belvárosban továbbra is bűnügyi gócpont a Búza téri piac területe, amelyet a jelenlegi létszámmal nem tud a rendőrség hatékonyan ellenőrizni. A piac területén indokolt lenne folyamatosan 4 fő járőr jelenléte a nappali órákban. A jogsértések előfordulásának gyakorisága szempontjából frekvenciált helyek a hétvégi telkes övezetek, ahol szintén folyamatosan 2-3 járőrpáros jelenléte indokolt a nappali és az éjszakai órákban egyaránt.

Az alosztály illetékességi területén több üzletközpont található, ahol napi szinten történik intézkedés tulajdon elleni szabálysértések elkövetése miatt. A belváros területén nem csak a fentiekben említett áruházak, hanem a jelentős mértékű gyalogos forgalom, illetve a tömegközlekedési csomópontok sokasága is indokoltá teszi legalább még egy járőrpár folyamatos feladatellátását.

Közrendvédelmi Osztály Sajóbábonyi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 5 járőri státusszal történő növelése szükséges. Az illetékességi területen jelenleg 8 fő körzeti megbízott és 2 fő járőr teljesít szolgálatot. A körzeti megbízottak szerteágazó szolgálati feladatai ellátását segítené a létszámbővítés. A nappali időszakban tehermentesítené őket a szinte folyamatos ügyeleti küldésektől, éjszaka pedig az intézkedések biztonságos végrehajtásában nyújtanának segítséget.

b) Ózdi Rendőrkapitányság

Közrendvédelmi és Határrendészeti Osztály KMB Alosztály

A rendszeresített létszám 3 körzeti megbízotti státusszal történő növelése indokolt. A kapitányság illetékességi területén elhelyezkedő 8, ún. „hegyháti” településnek (az Ózdi Rendőrkapitányság épületétől 20-40 km-re helyezkednek el) jelenleg 3 fő körzeti megbízottja van, akik egyszerre több településért is felelősek. Indokolt még 1 körzeti megbízotti státusz kialakítása ezen területrészen. Borsodbótán új székhely létrehozásával elérhető, hogy minden körzeti megbízotthoz 2-2 település tartozzon. A települések párosításánál, a KMB illetékességi területek elgondolásánál mind a területi elhelyezkedés (szomszédos községek), mind a meglévő közrend, közbiztonsági állapot, bűnügyi helyzet figyelembe vételre kerül.

Az utóbbi időszakot értékelve megállapítható, hogy e településeken növekedett a jogellenes cselekmények, bűncselekmények száma (betöréses lopások, trükkös lopások, átutazó bűnözők), amely indokolja az új körzeti megbízotti státuszok kialakítását.

Ózd városa 9 területrészt képez, amelyért 1-1 körzeti megbízott felel. A városban a meglévő körzeti megbízottak státusz bővítése szükséges és indokolt Ózd-Sajóvárkony városrész esetében 1 fővel, Ózd-Hódoscsépány, Somsály vonatkozásában további 1 fővel. E területrészek a város bűnügyileg legfertőzöttebb területei, a lakosság összetétele is igen eltérő. Problémát jelent, hogy a szociálisan hátrányos helyzetű lakosság körében elterjedtek az erőszakos, garázda jellegű bűncselekmények (egy-egy családi vita esetén 10-100 fő is összegyűlik), emiatt az előállítások, elfogások száma kiemelkedő.

Az ilyen események kezelése az erők összevonását, esetenként más rendőrkapitányság állományából történő megerősítést igényel.

Közrendvédelmi és Határrendészeti Osztály

A rendszeresített létszám 15 járőri státusszal történő növelése tűnik kézenfekvőnek. A szervezeti elemnél 4 szolgálati csoport került kialakításra, szolgálatonként 3 járőrpáros látja el a közterületi szolgálatot, melynek tervezhetősége a szabadságokat, a vezényléseket, a betegségeket és az átkíséréseket figyelembe véve nehéz, esetenként egy járőrpár szinte csak a bejelentésekre, küldésekre reagál. A közrend-közbiztonság, valamint a lakosság szubjektív biztonságérzetének növelése, illetőleg a szolgálatonkénti nagyobb reagáló képesség érdekében csoportonként 1-2 járőrpár, azaz összesen 15 fő járőri beosztás létrehozása szükséges. A fentiek alapján a megerősítő erők segítségével a tavalyi évben kialakított lakossági biztonságérzet, a rendőrkapitányság járőri és körzeti megbízotti állományának fejlesztésével fenntartható.

Putnoki Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 3 körzeti megbízotti és 2 járőri státusszal történő növelése indokolt. A KMB körzetek számának növelésével az eddigi 3 helyett 6 körzeti megbízotti székhely működne oly módon, hogy a meglévő KMB körzetek a terület és lakosság, valamint a bűnügyi fertőzöttségi mutatókat figyelembe véve kettéosztásra kerülnek. Az így létrehozandó KMB körzetek a lakosság számarányát, illetve a bűnügyi fertőzöttséget tekintve közel azonos területűek. A bővítés eredményeként duplájára nőhet a területen a rendőri jelenlét. A rendőrőrs területén, Putnokon követik el a legtöbb bűncselekményt (50-60 %), valamint a városhoz tartozó vidéki települések száma is jelentős (11).

Borsodnádasi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 4 járőri státusszal történő növelése szükséges. A járőri létszám tekintetében a rendőrőrs illetékességi területén a folyamatos rendőri jelenlét nem biztosított. A napi szolgálati feladatok ellátása, valamint a reagáló-képesség és a hatékony működés javulása indokolja a járőri állomány 4 státusszal történő bővítését. A státusz bővítést indokolja továbbá a rendőrőrs működési területén található települések veszélyeztetettségi kategóriája is.

c) Sátoraljaújhelyi Rendőrkapitányság

Közrendvédelmi és Határrendészeti Osztály

A rendszeresített létszám 2 körzeti megbízotti és 6 járőri státusszal történő növelése kívánatos. Sátoraljaújhely közel 18.000 lakosának biztonságáért elsősorban felelős szervezeti egység a közrendvédelmi és határrendészeti osztály. A közterületi szolgálatot ellátó járőri állomány állománytábla szerinti létszáma jelenleg 31 fő.

A városban kb. 520 ismertté vált bűncselekmény történik évente, a jelenlegi járőri létszám mellett egy szolgálati időszakban (12 óra) 4 járőrt tud az Osztály biztosítani. Amennyiben a kapitánysághoz tartozó Cigándi Rendőrőrs, illetve a pálháza körzeti

megbízotti csoport területén nincs elegendő járőri vagy körzeti megbízotti létszám, akkor kizárólag csak az intézkedésekhez lehet rendőri erőt biztosítani. Ilyen esetekben a területen mindösszesen 1 járőrpáros marad.

Figyelembe véve a fent említett körülményeket a város látható és tartós közbiztonságának biztosítása érdekében indokolt 3 járőrpáros folyamatos foglalkoztatása a közterületen, ehhez szükséges a közrendvédelmi és határrendészeti osztály állományának 6 járőri státusszal történő bővítése.

A rendőrkapitányság illetékességi területén a Hegyközi Kistérséghez tartozó 18 település (a két legtávolabbi település közötti távolság 25 km) 8.000 lakosának biztonságáért jelenleg a pálházi KMB csoport 6 fő körzeti megbízottja felel. A települések 24 órás lefedettsége jelenleg nem biztosítható. Ha a körzeti megbízottak szolgálatellátásuk során minden egyes településen megjelennek, akkor az egy településen eltölthető idő maximum 40 perc, nem számítva a két település közötti megtett út időtartamát. A kistérségre jellemző nagy távolságok és az aprófalvas településszerkezet megnehezíti az eredményes közterületi és bűnügyi munkát.

A fentieket figyelembe véve ahhoz, hogy a területen a rendőri jelenlét 24 órában biztosított legyen, a pálházi KMB csoport 2 fő körzeti megbízottal történő megerősítése indokolt.

Cigándi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 3 körzeti megbízotti és 3 járőri státusszal történő növelése szükséges. Az őrs illetékességi területén található 17 település közel 24.000 lakosának biztonságát jelenleg állománytábla szerint az őrs 12 járőre, valamint 12 körzeti megbízottja biztosítja. A rendőrőrs illetékességi területén éves átlagban mintegy 400 bűncselekmény történik. Cigánd, Tiszakarád és Tiszacsermely közterületi szolgálatát jelenleg a 12 fő járőr, valamint egy 4 fős kmb. csoport látja el. Ahhoz, hogy a települések 24 órás lefedettsége megvalósuljon, szükséges a járőri állomány 3 fővel történő bővítése. Így lehetővé válik a két járőrpáros folyamatos szolgálatban tartása és ha szükséges, akkor a rendőrőrshez tartozó ricsei és karcsai kmb. csoportok munkájának segítése úgy, hogy a területen is mindig marad rendőri erő. A meglévő 4 fős kmb. csoport bővítése nem indokolt.

A Cigándi Rendőrőrshez tartozó ricsei kmb. iroda bővítése erre az évre van prognosztizálva, tekintettel a terület bűnügyi fertőzöttségére (7 település, 8.500 lakos, évi átlag 180 bűncselekmény). A közbiztonság hatékony javításához a jelenleg szolgálatot teljesítő 4 körzeti megbízott nem elegendő. A területen a 24 órás rendőri jelenlétet további 3 fő körzeti megbízott beállítása biztosítaná, így nem lenne szükség a Cigándi Rendőrőrs állományából történő átcsoportosításra.

d) Kazincbarcikai Rendőrkapitányság

Közrendvédelmi és Határrendészeti Osztály, Közrendvédelmi Alosztály

A rendszeresített létszám Kazincbarcika székhellyel 2 körzeti megbízotti, valamint 7 járőri státusszal történő növelése szükséges. Az 1 fő körzeti megbízottra jutó lakossági létszám közel 10.000 fő. A településen az iskolarendőr program működtetése, a

tulajdon elleni szabálysértésekkel kapcsolatos előkészítő eljárások lefolytatása hatékonyan csak létszámbővítéssel oldható meg. A szociálisan hátrányos helyzetűek aránya a területen kb. 15 %, az 1 járőrre vetítve közel 4.200 főt jelent. A településen 974, döntően vagyon elleni, illetve közterületi bűncselekményt követtek el az előző évben. A városban napszakonként 1 járőrpár teljesít szolgálatot, mely létszámfejlesztéssel megduplázható. Jelentős az elővezetések és fogva tartottak kísérésének száma is, mely közterületről elvonó tényező.

Körendvédelmi és Határrendészeti Osztály, Határrendészeti Alosztály

A rendszeresített létszám 4 járőri státusszal történő növelése lenne célszerű. A rendőrkapitányság illetékességi területéhez 9 km-es közös magyar-szlovák határszakasz tartozik. A területen keresztülhaladó 26. és 27. számú főközlekedési utak az államhatártól az M3-as autópályához csatlakoznak, amely kiemelt migrációs iránynak számít. Az uniós elvárásoknak megfelelő hatékony mélységi ellenőrzés végrehajtásához szükséges a létszámbővítés.

Sajószentpéteri Rendőrőrs

A rendszeresített létszám sajószentpéteri székhellyel 1 körzeti megbízotti státusszal, valamint 2 járőri státusszal történő növelése szükséges. Az 1 fő körzeti megbízottra jutó lakossági létszám több mint 6.000 fő. A szociálisan hátrányos helyzetűek aránya kb. 10 %. Az 1 fő járőrre jutó lakossági létszám több mint 3.300 fő. A település közbiztonsági szempontból a fokozottan veszélyeztetett települések közé tartozik. 2010-ben 429, zömében vagyon elleni és közterületen elkövetett bűncselekmény történt. Illetékességi terület módosítást követően 7.700 ha erdőterület került az őrshöz, melyen jelentős a falopások és a vadászattal kapcsolatos jogsértések száma. A területen a járőrszolgálat hatékony megszervezéséhez a létszámbővítés elengedhetetlen.

Sajókazai Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 5 járőri státusszal történő növelése szükséges. Az 1 fő járőrre jutó lakossági létszám több mint 7.600 fő. A rendőrőrs illetékességi területén közel 455, zömében vagyon elleni és közterületen elkövetett bűncselekmény történt tavaly. Jelentős a területen élő szociálisan hátrányos helyzetűek aránya. Az őrs székhelye közbiztonsági szempontból fokozottan veszélyeztetett, az illetékességi területéhez tartozó települések több mint fele társadalmi, gazdasági és infrastrukturális szempontból fokozottan hátrányos helyzetű. Az igényelt létszámbővítés a járőrszolgálat megfelelő szintű biztosításához lenne elegendő.

Rudabányai Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 5 járőri státusszal történő növelése indokolt. Az 1 fő járőrre jutó lakossági létszám több mint 4.800 fő. A rendőrőrs illetékességi területén közel 333, zömében vagyon elleni és közterületen elkövetett bűncselekmény történt az

elmúlt esztendőben. Jelentős a területen élő szociálisan hátrányos helyzetűek aránya, az illetékességi területhez tartozó települések társadalmi, gazdasági és infrastrukturális szempontból a Sajókazai Őrshöz tartozókhoz hasonló adottságokkal rendelkeznek.

e) Edelényi Rendőrkapitányság

Közrendvédelmi Osztály

A rendszeresített létszám 6 járőri státusszal történő növelése célszerű. Az osztályhoz 16 település tartozik (20.800 lakos), a legjelentősebb Edelény városa 11.175 lakossal. Jelenleg szolgálatonként 1 járőrpár vezénylése is problémába ütközik. A közrend-közbiztonsági helyzetet értékelve feltétlenül szükséges lenne szolgálatonként legalább 2 járőrpár biztosítása. Edelény és külterületei önmagukban is igényelnék a folyamatos járőri jelenlétet, mindemellett a további 15 településen is biztosítani kell a szolgálatot. Abban az esetben, ha egyéb szolgálati feladat miatt (átkísérés, elfogás, előállítás) a járőrpár nincs a közterületen, a reagáló-képesség jelenleg csak úgy biztosítható, ha valamelyik rendőrörsről vonunk el erőt, mely természetesen ott okoz közbiztonsági deficitet. A tervezett létszámmal szabadságok, betegségek, illetve esetleges hiányok esetén is biztosítani lehet a kívánt célt.

A statisztikai adatok és a gyakorlati tapasztalatok azt mutatják, hogy a rendőrkapitányság illetékességi területén a lakosság biztonságérzetét, nyugalma leginkább a bűncselekmények 50-60 %-át kitevő vagyron elleni jogsértések, továbbá a tulajdon elleni szabálysértések zavarják. A hatékony rendőri fellépés – főként a megelőzés – csak úgy lehetséges, ha biztosítjuk a közterületi jelenlétet. Ezt hivatott biztosítani a javasolt létszámbővítés.

Szendrői Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 2 járőri státusszal történő növelése jelentene előrelépést. Az őrshöz 15 település tartozik (10.200 lakos), amelyek közül a legjelentősebb Szendrő városa 4.375 fős lakossággal. A javaslat szakmai indoka a Közrendvédelmi Osztály vonatkozásában leírtakkal megegyező. A hatékony rendőri fellépés a közterületi jelenlét fokozásával biztosítható, amelyhez szükséges a 2 fős bővítés.

Bódvaszilasi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 4 járőri státusszal történő növelése szükséges. Az őrshöz 16 település tartozik, a lakosság lélekszáma mintegy 6.700 fő. A járőrökkel történő lefedettség a jelenlegi létszámmal nem biztosítható, a teljes illetékességi területen szolgálatonként 1 járőrpár biztosítása is nehézségekbe ütközik, ezért általában a Szendrői Rendőrörsről kell létszámot elvonni. A rendőrőrs illetékességi területe államhatárral érintkezik, amelyből következően közös járőrszolgálatokat kell szervezni, ezen túlmenően a határforgalom-ellenőrzés ideiglenes visszaállításához adott esetben biztosítani kell a megfelelő erőt.

f) Encsi Rendőrkapitányság

Az Encsi Rendőrkapitányság illetékességi területén 80 település található (3 város, 77 község), amelyek lefedettségét három rendőrőrs (Szikszó, Gönc, Krasznokvajda), valamint a Közrendvédelmi és Határrendészeti Osztály biztosítja.

Közrendvédelmi és Határrendészeti Osztály Körzeti Megbízotti Alosztály Encsi KMB csoport

A rendszeresített létszám 2 körzeti megbízotti státusszal történő növelése szükséges. A körzeti megbízottak tervezett illetékességi területei Encs város Füged, illetve Abaújdevecser településrészei. Jelenleg 2 fő körzeti megbízott látja el a településen feladatait. A rendőrkapitányság székhelye, Encs városa 2.580 ha területű, lakossága 6.610 fő. A város két településrésze Abaújdevecser (1.027 ha, 809 fő lakos) és Füged (576 ha, 727 fő lakos). A településrészek bűnügyileg kiemelten fertőzöttek. Indokolt, hogy a két településrésznek önálló körzeti megbízottja legyen, mivel a legnagyobb település, Encs város jelentősebb közterületi jelenlétet igényel.

A város központjában adódó feladatok jelenleg nem teszik lehetővé, hogy a településrészekben is megfelelő óraszámú biztosított legyen a rendőri jelenlét.

Krasznokvajdai Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 2 járőri státusszal történő növelése indokolt. Az őrs állománya mindössze 6 fő (1 fő tiszt, 3 fő körzeti megbízott, 2 fő járőr). A rendőrőrs illetékességi területén 15 község található, összesen 2.643 lakossal. A terület nagysága és a települések száma nem teszi lehetővé, hogy a szolgálatok során minden településen megfelelő óraszámú közterületi szolgálatot lássunk el. Az őrs illetékességi területén található Csenyéte település (454 fő lakos, 997 ha) lakosainak 100 %-a, valamint Gadna település (262 fő, 809 ha) lakosainak 80%-a szociálisan hátrányos helyzetű. E településeken a fokozott rendőri jelenlét biztosításához szükséges további 2 fő járőri státusz rendszeresítése.

Szikszói Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 4 járőri státusszal történő növelése szükséges. Az őrs állománya 13 fő (1 fő tiszt őrsparancsnok, 8 fő körzeti megbízott, 4 fő járőr). A rendőrőrs illetékességi területén 1 város és 9 község található, összesen 12.224 lakossal. A települések száma és távolsága nem teszi lehetővé, hogy a szolgálatok során minden településen megfelelő óraszámú közterületi szolgálatot végezzenek.

Az őrs illetékességi területén található Alsóvadász és Aszaló település, ahol az elmúlt évek során kiemelkedő számban kerültek regisztrálásra bűncselekmények. Az őrs létszáma lehetővé teszi a 24 órás szolgálat vezénylését, azonban szabadságok, betegségek esetén csak a Halmaj székhelyű körzeti megbízotti csoport segítségével biztosítható az állandó rendőri jelenlét. Amennyiben a szolgálatot teljesítő állomány elővezetést, átkísérést foganatosít, a terület lefedetlen marad. A 4 fő járőri

státusznövelés lehetővé tenné, hogy a területen 2 páros lásson el szolgálatot, így átkísérés, elővezetés alkalmával is maradna közterületi, „küldhető” állomány.

Közrendvédelmi és Határrendészeti Osztály Közrendvédelmi Alosztály

A rendszeresített létszám 4 járőri státusszal történő növelése célszerű. Az alosztály Encs központtal látja el feladatait, a személyi állomány a rendőrkapitánysághoz tartozó 80 településen lát el szolgálatot. Az alosztály állománytábla szerinti létszáma 18 fő. A 24 órás lefedettséget gyakran csak az őrökről berendelt állomány segítségével lehet biztosítani. Amennyiben elővezetést, átkísérést fogantatosítanak, nem marad küldhető állomány a székhelyen. Egy-egy átkísérés, elővezetés 2-3 órát, esetleg még több időt vesz igénybe, mivel az Encs-Miskolc távolság 40 kilométer. Ez az időkiesés nagy közbiztonsági deficitet jelent. A négy fő járőr státusz bővítés lehetőséget biztosít arra, hogy a szolgálat tervezéskor az előre ismert, tervezhető időpontokban 2 páros lásson el szolgálatot, így már elővezetés, átkísérés fogantatosításakor sem maradna órákra lefedetlen a terület.

g) Tiszaújvárosi Rendőrkapitányság

Közrendvédelmi Osztály

A rendszeresített létszám 1 körzeti megbízotti, valamint 10 járőri státusszal történő növelése javallott.

Tiszaújvárosban jelenleg 1 fő körzeti megbízott teljesít szolgálatot, azonban a lakosság lélekszáma (17.563), valamint a helyben keletkező nyomozások és általános ügyek számára tekintettel célszerű további 1 fővel növelni a létszámot. A járőr státuszok számát 6 fővel célszerű és indokolt növelni.

A Kesznyéten székhellyel működő körzeti megbízotti csoport (Kesznyéten, Kiscsécs, Girincs és Köröm, lakosság összesen: 4.113 fő) illetékességi területén 4 fő körzeti megbízott teljesít szolgálatot. Indokolt további 2 fő járőrrel megerősíteni a csoportot, így a folyamatos rendőri jelenlét a közrendvédelmi osztály segítségével biztosítható.

A Hejőpapi székhellyel működő körzeti megbízotti csoport (Nemesbikk, Hejőbába, Hejőpapi, Szakáld, Hejőszalonta és Hejőkeresztúr, lakosság összesen: 6.703 fő) illetékességi területén 6 fő körzeti megbízott teljesít szolgálatot.

Itt is indokolt további 2 fő járőrrel megerősíteni a csoportot, így a folyamatos rendőri jelenlétet a csoport önállóan biztosítani tudná, figyelembe véve az aktuális bűnügyi, közbiztonsági helyzetet.

Mezőcsáti Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 3 körzeti megbízotti, valamint 4 járőri státusszal történő növelése szükséges. Az Ároktő székhellyel működő körzeti megbízotti csoport (Ároktő és Tiszadorogma, lakosság összesen: 1.709 fő) illetékességi területén 2 fő

körzeti megbízott teljesít szolgálatot. Ároktő tekintetében indokolt 1 fő körzeti megbízottal, illetve 1 fő járőrrel növelni a településen szolgálatot teljesítők létszámát.

Az elmúlt évek statisztikai adatai figyelembe véve a rendőrőrs illetékességi területén ismertté vált vagyron elleni bűncselekmények jelentős része – ezen belül a lopás és betöréses lopás bűncselekmények – Ároktő községben valósultak meg. A településen több olyan személy (család) lakik, akik folyamatosan követnek el bűncselekményeket. Kizárólag a folyamatos rendőri jelenlét jelent számukra visszatartó hatást. A rendőrkapitányság illetékességi területén a legveszélyeztetettebb település Ároktő.

A Tiszakeszi székhellyel működő körzeti megbízotti csoport (Tiszakeszi, Tiszatarján és Hejőkürt, lakosság: 4.542 fő) illetékességi területén jelenleg 1 fő körzeti megbízott teljesít szolgálatot, azonban a folyamatos rendőri jelenlét biztosítása érdekében célszerű további 1 fő körzeti megbízotti státusszal növelni a státuszok számát.

Mezőcsát városát (lakosság: 6.662 fő) bűnügyi szempontból a periodikusság jellemzi. Itt is számolni kell olyan személyekkel, családokkal, akik bűnöző életmódot folytatnak és csak a folyamatos rendőri jelenlét jelent számukra visszatartó erőt. A rendőrőrs jelenleg 5 járőr, 4 járőrvezető valamint 1 kutyavezető járőr státusszal rendelkezik. A feladatok eredményes és hatékony végrehajtása érdekében a jelenlegi körzeti megbízotti státuszok 1 fővel, a járőri státuszok 3 fővel történő bővítése indokolt.

h) Mezőkövesdi Rendőrkapitányság

A Mezőkövesdi Rendőrkapitányság illetékességi területe 602 km² (23 település), a lakosság lélekszáma mintegy 44.000 fő. A rendőrkapitányság összesen 18 járőri és 21 körzeti megbízotti státusszal rendelkezik, ami azt jelenti, hogy átlagosan 1.128 lakos jut egy közterületen szolgálatot teljesítő rendőrré.

A jelenlegi járőri létszámmal nem oldható meg, hogy a rendőrkapitányság illetékességi területén napszakonként 24 órában, folyamatosan legalább 2 pár járőr teljesítsen közterületi szolgálatot, így a körzeti megbízotti állomány egyéb feladatai ellátása mellett a szolgálati helyén jelentősen kiveszi a részét ezen feladatokból. A státuszbővítés fő célja a járőri állomány létszámának növelése annak érdekében, hogy szolgálatba állítható legyen Mezőkövesd városban, 24 órában két járőrpár, valamint a három rendőrőrs területén örsönként egy-egy járőrpár. A körzeti megbízotti állomány a korábbi létszámfejlesztések során megerősítésre került, így csak a Bükkábrányi Rendőrőrs területén, Sály községben indokolt és célszerű 2 körzeti megbízotti státusszal történő bővítés, ahol ezzel lehetőség nyílhat új KMB csoport felállítására.

Közrendvédelmi Osztály

A rendszeresített létszám 4 járőri státusszal történő növelése célszerű. Az osztályon jelenleg 4 fő körzeti megbízott és 10 fő járőr teljesít szolgálatot.

Az osztály működési területe elsősorban Mezőkövesd városra és a Zsóry üdülőövezetre terjed ki. A város illetékességi területe 10 négyzetkilométer és jelenleg 17.000 az állandó lakosok száma.

Idegenforgalmi szezonban, a városban és a hozzá tartozó Zsóry víkendtelepen jelentősen megnő a turisták és az idelátogatók száma, így esetenként számuk eléri a 22.000 főt is.

Bogácsi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 6 járőri státusszal történő növelése szükséges, jelenleg ugyanis 6 fő körzeti megbízott és 2 fő járőr teljesít szolgálatot. A községek közül a helyi sajátosságok, a lakosság összetétele, valamint a több éves tapasztalatok alapján a rendőri jelenlét növelése két településen, Bogácson és Szomolyán célszerű. Új körzeti megbízotti székhelyek kialakítása nem indokolt. Az illetékességi terület 142 km², az itt található 6 település lélekszáma összesen 7.500 fő. A településen a lakosság összetételét tekintve jelentős a szociálisan hátrányos helyzetűek aránya. A bűncselekmények száma tavaly az előző évihez képest kb. 10 %-kal növekedett. Kiemelt jelentőségű az idegenforgalmi szezon, amikor a lakosság száma megduplázódik, esetenként megháromszorozódik. A rendőrőrs területén az éjszakai időszak 50-60 %-ában, a nappali időszak 15 %-ában nincs megfelelő számú rendőr szolgálatban.

Szomolyán az elkövetett bűncselekményeket tekintve az elmúlt években folyamatos emelkedés mutatható ki, a közterületen eltöltött szolgálati órák csökkenése együtt járt a községben elkövetett bűncselekmények számának növekedésével. A terület 24 órás lefedettsége az igényelt státusz bővítéssel biztosítható.

Mezőkeresztesi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 6 járőri státusszal történő növelése lenne kedvező. Az őrsön jelenleg 7 fő körzeti megbízott és 2 fő járőr teljesít szolgálatot, az illetékességi területe 310 km², az itt található 9 településen élők lélekszáma összesen 11.000 fő. A járőri státuszok számát 6 fővel szükséges emelni ahhoz, hogy a területen 24 órás, folyamatos szolgálat legyen biztosítható. A rendőrőrs illetékességi területén az elkövetett bűncselekmények száma 10 %-os növekedést mutat, ami visszavezethető a nem kellő számú rendőri jelenletre. Az egymással szomszédos mezőkeresztesi és bükkábrányi rendőrőrsök a 24 órás szolgálatot csak együtt, körzeti megbízottak bevonásával tudják biztosítani. A közös szolgálatellátás a két terület nagysága miatt gazdaságtalan és az eseményekre történő reagálás lassú.

Bükkábrányi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 2 körzeti megbízotti és 4 járőri státusszal történő növelése szükséges, jelenleg 3 fő körzeti megbízott és 4 fő járőr teljesít szolgálatot. Az illetékességi terület 150 km², az itt található 7 településen élők lélekszáma mintegy 9.000 fő. A rendőrőrsön jelenleg sem a körzeti megbízotti lefedettség, sem a járőrök létszáma nem megfelelő. A települések közül közbiztonságilag a legnagyobb probléma Sály községben van, jogos lakossági igény, hogy a megfelelő rendőri jelenlét folyamatosan biztosított legyen. Ehhez a körzeti megbízottak létszámát 2 fővel növelve Sályban körzeti megbízotti csoport lenne létrehozható. Szükséges továbbá a

rendőrőrs megerősítése 4 járőri státusszal, így a körzeti megbízottak szolgálati idején kívül is biztosítható lenne a folyamatos közterületi jelenlét.

i) Szerencsi Rendőrkapitányság

Közrendvédelmi Osztály

A rendszeresített létszám 2 körzeti megbízotti és 6 járőri státusszal történő növelése célszerű.

A jelenlegi körzeti megbízotti lefedettség növelése érdekében indokolt, hogy Szerencs városban 2 új körzeti megbízotti státusz kerüljön létrehozásra, tekintettel a bűnügyi helyzetre, illetőleg arra, hogy a környező községekből a helyi középiskolákba nagyszámú tanuló jár be.

A vasúti csomópont miatt jelentős az átmenő személyforgalom, ebből következően az elkövetett bűncselekmények száma is nagyobb. A térfigyelő rendszer átalakításával növekedett az észlelt jogsértő cselekmények száma, e cselekményekre történő gyors reagálás szükségessége ugyancsak a jelenlegi létszám bővítését indokolja. A jelenlegi 13 járőrvezetői, illetve járőri státuszok számát 6 fővel indokolt bővíteni, így Szerencs területén folyamatosan biztosítható lenne a gyalogos szolgálat a körzeti megbízottak szolgálatteljesítési idején kívül is.

Tállyai Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 2 járőri státusszal történő növelése szükséges. A rendőrőrs jelenlegi létszáma 18 fő, amelyből a közrendvédelmi végrehajtó állomány 13 fő. Az illetékességi terület lefedettsége akkor valósítható meg, ha szolgálatonként két járőrpár kerül vezénylésre. A körzeti megbízottak jelenlegi létszámát is figyelembe véve a járőri státuszok kettővel történő növelése indokolt.

Tokaji Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 3 járőri státusszal történő növelése javallott. A rendőrőrs elhelyezkedése speciális, mivel az illetékességi területhez tartozó 11 település egy hosszanti vonal mentén fekszik. Ez azt eredményezi, hogy a két legtávolabbi település között csaknem 50 km a távolság. A rendőrőrsön jelenleg 3 járőrvezetői és 7 járőri státusz van rendszeresítve. A terület sajátosságaiból adódóan ahhoz, hogy egy bejelentést követően a járőr a jogszabályban előírt időn belül a helyszínre érkezzen, szolgálatonként legalább 2 járőrpár vezénylése szükséges (egy járőrpár a Tokajtól északra és egy a Tokajtól délre fekvő településeken). Jelenleg ez nem megoldott, mert a járőri állomány létszáma ehhez kevés. A szolgálatonkénti két járőrpár vezényléséhez 4 csoport létrehozása szükséges, csoportonként legalább 3 fővel, amelyhez 3 új járőri státusz létesítésére van szükség.

Taktaharkányi Rendőrőrs

A rendszeresített létszám 7 járőri státusszal történő növelése szükséges. A rendőrőrs elhelyezkedése, a lakosság társadalmi, szociális, gazdasági helyzete, valamint a Taktaköz bűnügyi fertőzöttsége indokolja a jelenlegi létszám (7 járőr-járőrvezető) 7 járőri státusszal történő bővítését. A rendőrőrhoz tartozó Tiszalúc veszélyeztetett település, lélekszáma 5.536 fő, az ismertté vált bűncselekmények száma egy év alatt a kétszeresére növekedett.

Taktaharkány település lélekszáma 3.960 fő, a lakosság jelentős része munka és jövedelem nélküli, közülük többen bűncselekmények elkövetéséből tartják fenn magukat és családjukat. Ugyanezek a problémák jellemzik Prügy községet is, amely szintén veszélyeztetett település, a lakosság lélekszáma 2.739 fő. Taktakenéz és Taktaszada községekben a lakosság 90 %-ának nincs munkája, napi rendszerességgel fordulnak elő kisebb értékre elkövetett lopások és más vagyon elleni szabálysértések, illetve bűncselekmények.

j) Sárospataki Rendőrkapitányság

Közrendvédelmi Osztály

A rendszeresített létszám 2 körzeti megbízotti és 9 járőri státusszal történő növelése szükséges. A rendőrkapitányság illetékességi területén 16 település található, Sárospatak és 15 község. A lakosság korösszetétele és a népesség gazdasági aktivitása is kedvezőtlen.

A munkanélküliek aránya 14 településen meghaladja az országos viszonylatban is magas megyei átlagot. A térség társadalmi-gazdasági szempontból hátrányos helyzetű, a 16 településből 10 elmaradottnak minősített.

A rendőrkapitányság közrendvédelmi osztályának állománytábla szerinti létszáma 30 fő. Két székhelyen 10 fő körzeti megbízott teljesít szolgálatot, közülük 5 fő kutyás. A jelenleg 4 fős tolcsvai körzeti megbízotti csoport illetékességi területén Komlóska és Háromhuta települések nem rendelkeznek „saját” körzeti megbízottal. Számolni kell továbbá azzal, hogy a közeljövőben Olaszliszka községben a társadalmi feszültség nőni fog, figyelembe véve az önkormányzat nehéz anyagi helyzetét és a segélyből élők magas számát. A jelzett problémák a térségben fokozott rendőri jelenlétet igényelnek, amelyet a státuszok egy fővel történő bővítése elősegítene.

A 6 fős kenézli körzeti megbízotti csoport illetékességi területén, széttagoltan mintegy 40 tanya található. Az előregedő, szegénységben élő lakosság fokozott védelme érdekében indokolt a státuszok számának egy fős növelése. Az illetékességi területen átvezető utakon – Ukrajnából Szabolcs-Szatmár-Bereg megyén át – jellemző a jövedéki termékek csempészete (cigaretta, alkohol, üzemanyag).

A rendőrkapitányság Közrendvédelmi Osztályának ténylegesen közterületre vezényelhető járőr állománya jelenleg 11 fő. Az alacsony létszám jelentősen megnehezíti a szolgálati feladatok ellátását, illetve a járandóságok kiadását. Az elmúlt években a végrehajtandó szakmai feladatok több esetben bővültek, amely elsősorban a járőri állomány munkájában jelentkezett (távoltartás, objektív felelősség, tulajdon elleni szabálysértések). Jellemző, hogy a létszámgényes kíséresi és őrzési feladatok

miatt a közterületen szolgálatot teljesítő járőri állomány létszáma minimálisra csökken. A rendőrkapitányság illetékességi területén nincs bíróság, ügyészség, illetve fogda, ezért a bíróság elé állítás, szabálysértési őrizetbe vétel, vagy elővezetés esetén a kísérések nagy távolságra történnek.

Jelenleg a 11 járőr 4 szolgálati csoportba osztva, vezényléses munkarendben dolgozik, csoportonként 3 fővel, az egyik csoportban 2 fővel. A bővítés eredményeként 3 helyett 5 fő teljesíthet szolgálatot egy-egy csoportban, így fenntartható a város folyamatos rendőri lefedettsége az egyes intézkedések végrehajtásának időtartama alatt is. A bűncselekmények több mint fele Sárospatakon történik, így a létszámfejlesztés elsősorban a város közbiztonságának javítását szolgálja, de pozitív hatása mind a 16 településen jelentkezne, növekedne a reagáló képesség, a rendőri lefedettség és nem válna szükségessé a körzeti megbízottak saját területükről történő elvonása.

A részletes elemzésekből jól látható a Megyei Rendőr-főkapitányság illetékességi területén a tervezett státusz bővítések szükségessége, melyet Programunk is célként tűz ki és támogat. Mivel a státusz bővítés érinti a Belügyminisztérium illetve Magyarország költségvetését, felkérjük megyénk országgyűlési képviselőit, hogy támogatásukkal segítsék ennek a célnak az elérését hogy Borsod-Abaúj-Zemplén megyében még erősebb rendőrség szolgálja a közrendet, közbiztonságot.

C.) A rendőrség technikai eszköztárának szükséges fejlesztése

A státuszok illetve a létszám bővítése különböző eszközök és infrastrukturális feltételek igényével is együtt jár.

Ezek közül a legfontosabbak a következők:

EDR szolgálati rádiók, GPS-szel is rendelkező mobiltelefonok, öltözőszekrények, kisebb épületbővítések, számítógépek, internet előfizetések, szolgálati gépjárművek, terepjárók. Megyénk elhelyezkedését figyelembe véve – domborzati viszonyok, nagy kiterjedésű erdők, mezőgazdaságilag művelt szántóföldek, folyami árterek, tanyák – a még hatékonyabb szolgálatellátás érdekében a körzeti megbízotti csoportok részére indokolt a szolgálati terepjáró gépkocsipark fejlesztése. Ezzel az ügyeleti küldések idejét csökkenthetők, a reagáló képesség pedig növelhető. Jelenleg a rendőrség rendelkezésére álló terepjáró gépkocsik nagy többsége Lada Niva típusú, 11 évesnél idősebb és rossz állapotú jármű.

A Megyei Rendőr-főkapitányság a települési önkormányzatok javaslatát kérve, az információkat kielemezve állított össze azt az összegzést, mely az egyes kapitányságok illetékességi területeinek jellemzőit, illetve az eszköztár fejlesztésének igényét tartalmazza.

Az így elkészített szakmai javaslat legfőbb elemei a következők:

1) Miskolci Rendőrkapitányság

A Miskolci Rendőrkapitányság illetékességi területéhez tartozó települések polgármesterei által jelzett, a lakókörnyezetükben felmerülő és a lakosság szubjektív biztonságérzetét leginkább befolyásoló jelenségeket illetően több esetben merült fel a

vagyon elleni bűncselekmények, különösen a külterületi fa- és terménylopások elszaporodása (hétvégi házas övezetek, mezőgazdasági területek), melyek fokozottabb ellenőrzése elengedhetetlen. Ebben a tekintetben két pick-up terepjáró gépjármű vásárlása jelenthet nagy segítséget, annak érdekében, hogy az elkövetés helyszínén lefoglalt fa, illetve termény elszállítása gördülékenyebben történhessen, valamint, hogy a külterületi mezőgazdasági és a hétvégi házas övezetek – a folyamatos rendőri jelenlét biztosítása érdekében – könnyebben megközelíthetőek legyenek.

A több település részéről elvárásként megfogalmazott állandó, folyamatos (24 órás) közterületi rendőri jelenlét elősegítése érdekében a keletkezett többletszolgálatok díjazása további anyagi támogatással valósítható meg.

2) Edelényi Rendőrkapitányság

Az Edelényi Rendőrkapitányság illetékességi területén található 2 várost és 45 települést illetően általános problémaként jelentkeztek a külterületeken elkövetett jogsértések, termény-, és tűzifalopások, ugyanakkor jelentős számú település kér fokozottabb rendőri jelenlétet az üresen hagyott, vagy nyaralóként használt lakások védelme érdekében.

A külterületi ingatlanok, mezőgazdasági termények vagyonbiztonsága javítására az Önkormányzat mezőőrök alkalmazásának lehetőségével tudna segítséget nyújtani, amire a települési önkormányzatok pályázhatnak. Ez nagy segítséget jelentene a rendőrség számára is, illetőleg ennek eredményképpen a kisebb értékű lopások és a tulajdon elleni szabálysértések csökkenése prognosztizálható.

3) Encsi Rendőrkapitányság

Az Encsi Rendőrkapitányság az illetékességi területén található 3 város és 77 község polgármesterei szerint az állampolgárok mindennapi nyugalma, életét zavaró tényezők tekintetében kiemelt helyen vannak a kisebb mértékű vagyon elleni bűncselekmények, a közúti közlekedés szabályainak be nem tartása, a hulladékgazdálkodás megsértése és köztisztasági szabálysértések, illetve a közterületen csellengő, randálírozó fiatalok jelenléte.

Segítséget jelenthet a kapitányság által elkészített szóróanyagok (gyermek- és fiatalkorúak, időskorúak számára elkészített bűnmegelőzési felhívások, stb.) sokszorosítása. A helyi szerv jelenleg öt kézi alkoholmérővel rendelkezik, azonban az őrsők, a körzeti megbízotti irodák és az alosztályok száma miatt szükség lenne további öt készülék beszerzéséhez, hogy a szolgálatellátás során megfelelő hangsúlyt helyezhessenek az ittas vezetők kiszűrésre.

A kapitányság a települési önkormányzatokkal már több pályázaton kísérletet tett az ún. „radaros színes sebességkijelző” berendezések beszerzésére, mivel Szikszó, Aszaló és Forró települések vonatkozásban a 3-as számú főközlekedési útvonal megnövekedett forgalma szükségessé tenné azok elhelyezését. Az ilyen készülékekkel rendelkező települési önkormányzatok tapasztalatai szerint a készülékek az üzembe helyezésüket követően beváltották a hozzájuk fűzött elvárásokat. A tavalyi évben, a 3-as számú főközlekedési útvonalon – a fent említett három településen – öt halálos közúti közlekedési baleset következett be, amelyek oka a gyorsajtás volt. A

figyelemfelhívó jelzéssel ellátott fix sebességmérő berendezések talán segíthettek volna a balesetek megelőzésében. Emellett a sebességmérés során nagy haszna lenne egy FAMA III típusú sebességmérő berendezésnek is.

4) Kazincbarcikai Rendőrkapitányság

Vannak olyan tényezők, melyek a lakosság biztonságérzetét negatívan befolyásolják, így pl. a vagyon elleni bűncselekmények (falopások, temetői rongálások), a garázda jellegű bűncselekmények (elsősorban a szórakozóhelyekről hazatérő fiatalok az elkövetők), az időskorú személyek inzultálása az utcákon kiskorúak által (pénzkéregetés), a közbiztonságra veszélyes eszközök birtoklása, a falun áthaladó gépjárművek gyorsajtása, illetve a nagyméretű kamionok belterületen történő parkolása (tiltó táblák eltulajdonítása).

Az említett jelenségek közül a vagyon elleni bűncselekmények tekintetében (falopások) terepjáró gépjármű beszerzése jelentene nagy segítséget, melyekkel az erdős területek megközelítése lehetővé válna, ezáltal eredményesebb lehetne az elkövetők elleni fellépés.

A településeken áthaladó gépjárművek gyorsajtásával szemben hatékonyabb fellépést a sebességmérés fokozásával lehetne elérni, melyhez elengedhetetlenül szükséges egy sebességmérő készülék. Technikai eszközök közül elsősorban digitális fényképezőgép vagy videokamera jelentene nagy segítséget, melyekkel a vagyon elleni bűncselekmények és egyéb szabálysértések bizonyítása pontosabbá, precízebbé válhat, valamint az eljáró hatóságok bizonyítását is megkönnyítenék az így rendelkezésre álló objektív bizonyítékok.

5) Mezőkövesdi Rendőrkapitányság

A Mezőkövesdi Rendőrkapitányság illetékességi területéhez tartozó 23 település polgármestere szerint kiemelten kell kezelni a folyamatos rendőri jelenlét biztosítását, hogy a lakosságot leginkább irritáló tényezők csökkenjenek vagy megszűnjenek. Ilyenek pl. a településen közlekedő járművek gyorsajtása, a nehézgépjárművek belterületre történő behajtása, vagy a kisebb vagyon elleni bűncselekmények elkövetése (pl. mezei lopások).

A folyamatos rendőri jelenlét biztosítása az Önkormányzat által finanszírozott túlóra kifizetéssel javítható.

A gyorsajtók visszatérő ellenőrzését is kérték a megkérdezettek, jelenleg saját sebességmérő készülékkel a kapitányság nem rendelkezik, így ennek beszerzése előrelépést jelentene.

A mezei lopások visszaszorítása érdekében a területi sajátosságokból adódóan korszerű terepjáró szolgálati gépkocsi beszerzése megkönnyítené a frekvenciált részek ellenőrzését.

A rendszeresített EDR rádiórendszer lefedettsége nem minden településen megoldott, ezért szolgálatonként legalább egy mobiltelefon készülékkel csökkenthető lenne a reakcióidő.

6) Ózdi Rendőrkapitányság

Az Ózdi Rendőrkapitányság illetékességi területén lévő 29 önkormányzat polgármesterét megkérdezve elmondható, hogy a helyi lakosság nyugalmát leginkább a vagyoni elleni bűncselekmények (falopások, betörések, trükkös lopások), az időskorúak sérelmére elkövetett bűncselekmények, illetve a szülői felügyelet nélkül csavargó fiatal- és gyermekkorúak garázda jellegű és köznyugalmat zavaró viselkedése (randalírozás, esetek és idősök zaklatása, csendháborítás, rongálás) befolyásolja negatív irányba.

Segítséget jelentene a településeken a mezőőri szolgálat felállítása, a rendőri közterületi túlszolgálat finanszírozására.

Javasoljuk, hogy az önkormányzat kezdeményezéssel éljen a gyámügyi szervek, az iskolák, a nevelőintézetek, stb. irányába, hogy a gyermek-, és fiatalkorúak közterületen, felügyelet nélküli tartózkodásának ellenőrzésében nagyobb részt vállaljanak.

7) Sárospataki Rendőrkapitányság

A Sárospataki Rendőrkapitányság vonzáskörzetében élők szubjektív biztonságérzetét leginkább befolyásoló tényezők egyike, hogy sok településen a nagycsaládok a gyerekek felügyeletét nem tudják megfelelően ellátni. A gyermekek az esti órákban (20-23 óra között is) az utcán játszanak, hangoskodnak és zavarják az ott élők nyugalmát. Eközben a tulajdonukban lévő ebek is az utcán kóborolnak. Ezen kívül egyes személyek – a felelősségre vonástól sem tartva – folyamatosan áthágják a közlekedési szabályokat és például segédmotoros kerékpárral bukósisak nélkül, a járdán közlekednek nagy sebességgel, veszélyeztetve a gyalogosokat, az esti órákban pedig a nyugalmat megzavarva teszik ugyanezt.

A lakosság biztonságérzetét, a közlekedési morált nagymértékben javítaná, ha egy, új sebességmérő készülék használatával az ellenőrzést rendszeressé tudnák tenni, ezzel is javítva a közlekedés biztonságát.

A szabálysértések bizonyításához, valamint a rendőri intézkedéseket dokumentálásához jelentős segítséget nyújtaná különböző videó technikai eszközök megvásárlása.

8) Sátoraljaújhelyi Rendőrkapitányság

A Sátoraljaújhelyi Rendőrkapitányság illetékességi területén működő 36 önkormányzat tapasztalatait, véleményét felmérve megállapítható, hogy a lakosság biztonságérzetét leginkább negatív irányba befolyásoló tényezők: a házaló árusok, a vasszékelyek jelenléte, az egyes vagyoni elleni bűncselekmények (hétvégi házak, illetve nem állandóan lakott lakások feltörése, trükkös lopások, rongálás), a közterületen elkövetett garázdaságok, illetve a KRESZ szabályok kisebb fokú megsértése (elsősorban sebességtúllépés).

A szabálysértések bizonyítása érdekében, melyek a lakosságot a leginkább irritálják, szükséges az eljárás eredményes lefolytatásához különféle tárgyi bizonyítási eszközök

biztosítása. Ennek érdekében szükség lenne a körzeti megbízotti csoportok részére (Cigánd, Ricse, Karcsa, Pálháza) digitális fényképezőgépek, illetve az ügyek mielőbbi feldolgozásához laptop számítógépek beszerzésére.

9) Szerencsi Rendőrkapitányság

A Szerencsi Rendőrkapitányság vonzáskörzetében lévő települések (10) tekintetében előforduló, a lakosság szubjektív biztonságérzetét leginkább befolyásoló jelenségek sokrétűek.

Több település nyugalma zavarják a kisebb-nagyobb vagyon elleni bűncselekmények (terménylopások, haszonállat eltulajdonítások, a nyilvános szórakozóhelyek zárását követő időszakban elkövetett rongálások), az idős, egyedül élő személyeknél megjelenő, gyakran fémhulladék-felvásárlással foglalkozó hálózatok megjelenése, illetve az átvezető utakon közlekedő kamionok és egyéb járművek gyorsajtása.

A kapitányság nem rendelkezik sebességellenőrző készülékkel, viszont használatukban van a Tokaj Kistérség tulajdonában lévő Fama III. típusú készülék. Ezt a készüléket több településen is alkalmazzák, azonban hatékony megoldást a fix készülék telepítése jelentene, tekintettel arra, hogy a 38-as számú főközlekedési úton jelentős a forgalom, így a kamionforgalom is, amelyek Tokaj irányába csak erre közlekedhetnek. A járművek között nagy számban vannak külföldiek is, melyek Szlovákia felé, illetve felől szintén ezen az útvonalon haladnak.

10) Tiszaújvárosi Rendőrkapitányság

A Tiszaújvárosi Rendőrkapitányság vonzáskörzetében lévő települések (24) jelzése szerint a kisebb súlyú (italozásból adódó) garázda jellegű és vagyon elleni bűncselekmények (alkalmi lopások, betöréses lopások, rongálás), illetve a községeken, falvakon áthaladó gépjárművek gyorsajtása zavarja meg alkalmanként a lakosok nyugalma.

A rendőrkapitányság a Mezőkövesdi Rendőrkapitánysággal közösen rendelkezik egy sebességmérő készülékkel, mely üzemeltetése tekintetében 4 hetes váltásokban érkezik Tiszaújvárosba. Amennyiben önálló sebességmérő készülékkel rendelkeznenek, akkor a különböző településekről érkező jelzésekre azonnal lehetne reagálni.

Az időskorúak sérelmére elkövetett bűncselekmények tekintetében a bűnmegelőzési tájékoztatók kiadása és a felvilágosító előadások megtartása lehet a megoldás, melynek során olyan módszereket kell kidolgozni, hogy minél szélesebb kört – azokat is, akik nem járnak közösségbe – meg tudjunk szólítani. Ehhez elsősorban nagy példányszámú kiadványokat kell készíteni (legalább 10000 darabot), melyek az előadások alkalmával, illetve személyes megkeresés útján – körzeti megbízott, családsegítő szervezet tagja, önkormányzat dolgozója, képviselője segítségével – juttathatóak az időskorúakhoz.

Javasoljuk, hogy a kapitányságok illetékességi területének önkormányzatai a fent említett kisebb értékű tárgyi eszközök biztosításával, nyomdai költségek fedezésével

segítsék a rendőrség hatékonyabb munkáját, igény szerint akár több önkormányzat együttes részvételével.

A jogalkotók felé pedig azzal a javaslattal élünk, hogy szélessítsék azokat a jogi lehetőségeket, amelyek nyomán a rendőrség fogadni tudja az adományokat, felajánlásokat - különös tekintettel a közbiztonság javítását célul kitűző alapítványokra, civil szervezetekre, a segítő szándékú cégekre, vállalkozásokra - mert a jelenlegi keretek között a támogatások fogadásának módja és lehetősége szűk és túlszabályozott.

D.) Borsod-Abaúj-Zemplén megye Közbiztonságáért Alapítvány létrehozása

Javasoljuk, hogy a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat 2011. december 31-ig kezdeményezze a Borsod-Abaúj-Zemplén Megye Közbiztonságáért Alapítvány létrehozását. Ez a közhasznú alapítvány azt a feladatot tűzi ki célul, hogy segítse megyénkben a rendőrség és a polgárőrségek munkáját, támogassa azokat az eszközbeszerzéseket, programokat, esetleg túlórákat, illetve más, a közrend, közbiztonság javítását célzó kezdeményezéseket, amelyek eredményesen járulnak hozzá a középtávú közrendvédelmi programban szereplő célok megvalósításához.

Az alapítvány az alaptőkén túl várja azon önkormányzatok, vállalkozók, cégek, magánszemélyek támogatását is, akik számára fontos e közhasznú tevékenység felvállalása, előmozdítása.

A kuratórium aktív kampányt végez, hogy minél több támogatót szerezzen, illetve részt vesz olyan közbiztonságot érintő pályázatokon, amelyek segítségével egyfelől hatékonyan segítheti a bűnmegelőzés, a közrendvédelem, a közbiztonság megoldandó kérdéseit megyénkben, másfelől támogathatja azoknak a szervezeteknek a munkáját, amelyeknek ez az elsődleges feladatuk.

A Megyei Önkormányzat ennek az alapítványnak a munkájával, segítségével anyagilag is hozzájárul Borsod-Abaúj-Zemplén megye közbiztonságának javításához.

E.) Bűnmegelőzés

Programunkban kiemelten fontosnak tartjuk azon, a bűnmegelőzés célját szolgáló szakmai anyagok – kiadványok, felhívások, brossúrák, hang- és képanyagok, filmek - kiadásának és népszerűsítésének elősegítését, amelyek hathatós segítséget nyújtanak megyénk lakosainak, elsősorban az időskorúak és a gyermekek, fiatalok tekintetében, hogy ne váljanak bűncselekmények áldozatává.

Elsődleges feladatnak tekintjük, hogy a lakosság felkészültebb legyen, tudatos tevékenységi formává váljon a sértetté válás elkerülése. A bűnügyi helyzetnek megfelelően súlyozottan kerüljenek bemutatásra az egyes bűncselekményfajtáknál az elkövetési módszerek, az azokkal szembeni megfelelő védekezési lehetőségek.

Javasoljuk az önkormányzatoknak, hogy kezdeményezzék évente legalább kétszer a rendőrség felé egy-egy településen előadások megtartását, szemléltető eszközökkel történő lakossági tájékoztatásokat megszervezését a bűnmegelőzés tárgykörében (pl.: „Nehéz út” településbiztonsági program). E rendezvények széles körben való

meghirdetését, a megfelelő helyszín és feltételek biztosítását az önkormányzatok támogatásával kívánjuk még sikeresebbé tenni.

A közintézményekben támogassák azon fali naptárak, kiadványok, felhívások, brossurák, hang- és képanyagok, filmek, információs táblák, plakátok kihelyezését illetve hozzáférhetőségét, amelyek felhívják a figyelmet az áldozattá válás elkerülésének lehetőségeire.

Javasoljuk, hogy a helyi újságokban, rádiókban és televíziókban - gyakorlatilag majdnem minden település rendelkezik ezek közül valamelyik médiummal - kapjanak nagyobb teret a rendőrség bűnmegelőzés témakörével kapcsolatos anyagai.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat rendszeresen megjelenő kiadványában, a Kulcs magazinban is - amely minden megyei háztartásba eljut - nagyobb teret biztosítunk a közbiztonságot, a bűnmegelőzést szolgáló anyagoknak.

Kiemelten fontos e megelőző tevékenység a helyi televíziók esetében, hiszen széles körben jut így el az információ a lakossághoz, és széles palettán mozognak a rendelkezésre álló anyagok is. Jelenleg a következő filmek, kisfilmek állnak rendelkezésre:

	Lemezszám	Cím	Téma, tartalom	Készítő
1./	Önálló DVD	Óvjuk értékeinket a zsebtolvajoktól!	Zseblogpás fajtái, védekezés módjai	MRFK Bűnmegelőzési Osztály
2./	Önálló DVD	Uzsora és „Szocpol” csalások elleni küzdelem	Uzsora bűncs. és szociálpolitikai kedvezményrel visszaélés elkövetési formái	MRFK Bűnmegelőzési Osztály
3./	Komp DVD I. lemez	1. Autófeltörés	Gépjárművekből történő lopás	Szeged és Térsége Bűnmegelőzési és Közbiztonsági Tanács
		2. Betörés-1	Lakásbetörés bcs. elkövetési módszerei	
		3. Zseblogpás	Zseblogpás jellemzői, megelőzés formái	
		4. Betörés-2	Betöréses lopás kertes házba	
		5. Besurranás-1	Besurranásos lopás módszerei	
		6. Péntek 13	Oktatási intézményekben elkövetett jogsértések	
		7. Besurranás	Besurranásos lopás további típusai, megelőzésük	

		8. Alkalmi lopás-1	Lopás alkalmi jellegű elkövetése	
		9. Alkalmi lopás 2	Lopás alkalmi jellegű elkövetése	
		10. Rablás	Rablás büntett elkövetésének bemutatása	
		11. Irány a buli!	Fiatalkorúakra jellemző deviáns magatartásformák	
4./	Komp DVD II. lemez	14. Alkalmi lopás piacon és temetőben	Az alkalmi lopások bemutatása, védekezés lehetőségei	
		15. Szélhámosságok	Trükkös lopások elkövetési módszerei	
		16. Kerékpárlopás	A kerékpárok eltulajdonításának módjai	
		17. Alkalmi lopás strandon	Lopások fürdőhelyeken, és az ellenük történő védekezés	
		18. Trükkös lopás és alkalmi lopás	Trükkös lopások különböző formái	
		19. Reggeli rohanás	Közlekedési szabályszegés és következményei	
		20. Autóban hagyott értékek	A gépjárműből történő lopások bemutatása, a megelőzésük	
		21. Besurranás oktatási intézménybe	Oktatási intézményekben előforduló besurranásos lopások	
		22. Trükkös lopások	Trükkös lopások elkövetésének különböző formái és megelőzésük	
		23. Családon belüli erőszak	A családban előforduló erőszakkal megvalósuló bűncselekmények	
5./	Komp DVD- III. lemez	26. Családon belüli erőszak		
		27. Készpénz és bankkártya a mindennapokban	Bankkártyákhoz kapcsolódó jogsértések bemutatása	

		28. Jó hecc?	Fiatalokorúakra jellemző deviáns magatartások	
		29. Drogcédula	Kábítószer fogyasztás	
		30. Segítség elveszttem!	Gyermekekorúak eltűnése	
		31. Vakok és gyengénlátók	A fogyatékkal élők problémái	
		32. Felelőtlen utazás	Az utazások során előforduló jogsértések	
		33. Zenék, filmek, szoftverek	A szerzői jogok megsértése bcs.	
		34. Chat	Az Internet használat veszélyei	
		35. Hétvégi házunk védelme	A hétvégi házakba történő betörések bemutatása	
		36. Az én demokráciám	A fiatalok jogszabályokhoz való viszonya	
6./	Komp DVD-IV lemez	37. Suli után	A csavargás és a szabadidő eltöltésének kérdésköre	
		38. Illegális fakitermelés	A falopás bemutatása	
		39. Alkalmi lopás		
		40. Internet-biztonság	Az Internethez kapcsolódó jogsértések	
		41. Pénzbiztonság	A pénzhamisítás bűncselekmény elkövetési módszerei	
		42. Iskolai szexuális erőszak	Az oktatási intézményekben előforduló erőszakos bcs-ek	
		43. Távoltartás	A távoltartás jogintézményével kapcsolatos kérdések	

E-1.) Bűnmegelőzés: idősek védelme

A bűnmegelőzés során kiemelt csoport az időskorúaké, akik fokozottan veszélyeztetett kategóriát képeznek a települések lakosságán belül. Túl az eddig elmondottakon javasoljuk az önkormányzatoknak, hogy az időskorú lakosság estében fokozottan népszerűsítsék a bűnmegelőzési programokat. Készítse el minden

önkormányzat az egyedül élő időskorú lakosok névsorát, lakcímmel együtt, és adja át az illetékes rendőrőrsnek, akik fokozott figyelemmel kísérik az érintetteket.

Az időskorúak esetében is nagyon fontos, hogy felvilágosító munkát végezzenek körükben a szakemberek, hiszen viktimológiai szempontból veszélyeztetett csoportról van szó.

Támogatjuk azt a kezdeményezést a rendőrség részéről, és javasoljuk kiszélesítését, hogy az egyházakkal egyeztetve, egy-egy mise vagy istentisztelet után, ahol az idősebb korosztály általában egyszerre van nagyobb számban jelen, figyelemfelhívó, bűnmegelőzés célját szolgáló előadásokat hallgathassanak meg, és kapjanak tájékoztató anyagot is.

Javasoljuk, hogy minden fórumon, a helyi sajtóban, időről időre hívják fel a lakosság figyelmét, hogy egymás iránti felelősségüket a bűnmegelőzés, a tettenérés, vagy a bűncselekmények sikeres felderítése érdekében tevőlegesen éljék meg.

Egy-egy utcában, háztömbben élők figyeljenek egymásra és jelentsék a rendőrség, a polgárőrség, vagy akár az önkormányzatok felé, ha bűncselekményre utaló jelet, vagy bűncselekményt látnak, tapasztalnak.

Több helyen sikeresen működik ebből a célból a „szomszédok egymásért” (SZEM) mozgalom, amelynek kiszélesítését javasoljuk, segítve és növelve a lakosság egymás iránti felelősségét a közbiztonság tekintetében is. Az egymás szomszédságában élő emberek lehetnek leginkább egy-egy bűncselekmény előkészületének vagy megtörténésének első észlelői, megfigyelései, jelzéseik (rendszámok feljegyzése, személyleírások) döntően fontosak lehetnek a bűncselekmények megakadályozása, vagy sikeres felderítése szempontjából.

Programunkban ugyancsak javasoljuk azoknak az időskorúaknak, akik a megszokott környezetükben, saját otthonukban szeretnék biztonságban tölteni életüket, hogy vagyon és egészségügyi segélyhívó felszerelésével növeljék biztonságukat. Több településen jól működik a rendszer, az önkormányzatok a helyi szociális ellátó szervezetekkel karöltve tegyenek lépéseket (akár pályázatok útján) ennek a biztonságot növelő rendszernek a kiszélesítésére.

E-2.) Bűnmegelőzés: fiatalkorúak

A fiatalkorúak, gyermekek, fiatalok esetében két fontos vetülete van a bűnmegelőzésnek. Egyfelől az áldozattá válás megelőzése, másfelől a fiatalkorú bűnözés megelőzésének kérdésköre.

Támogatjuk azokat a programokat, amelyek a fiatalok körében, tanintézményekben ezt a célt szolgálják. Ilyen, jelenleg működő program többek között a D.A.D.A., a Rendőrség Biztonságra Nevelő Iskolai Programja. A programban a 2010/2011. tanévben 17 iskola 1.201 fő tanulója vett részt, az aktív oktatók száma 12 fő volt. Folytatódott az „Ellen-szer” középiskolai program 3 iskola 3 osztályában, 97 fő tanuló részvételével, 3 hivatásos rendőroktatóval.

Az iskolai bűnmegelőzési programokhoz kapcsolódva (Sulizsarú, rendészeti bűnmegelőzési osztályfőnöki órák stb.) részletes tanmenetet és tematikát dolgozott ki a rendőrség „Felkészítő tematika a bűnmegelőzési ismeretek oktatásához” címmel, melyet megküldtek valamennyi oktatási intézménynek és rendőrkapitányságnak. A

vonatdobálás megelőzése érdekében szintén tematikát készítettek az általános és középiskolák részére, osztályfőnöki és fizika órán történő feldolgozáshoz.

Közrendvédelmi Programunk keretében javasoljuk, hogy a megyei fenntartású középiskolák kötelező módon vegyenek részt valamelyik rendőrség által kezdeményezett, szakmailag kontrollált és segített bűnmegelőzési programban, és ezt javasoljuk megyénk valamennyi középiskolájának is. Lehetőség szerint ugyanezt az általános iskolák tekintetében is célként kell kitűzni.

Programunk üdvözli, hogy az ifjúság védelmében a Miskolci Családsegítő Szolgálat Regionális Módszertani Központ és Gyermekjóléti Szolgálat Megyei Módszertani Központ, a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Rendőr-főkapitányság Bűnmegelőzési Osztálya, a Miskolci Rendőrkapitányság Bűnügyi Osztálya, a Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság Észak-magyarországi Regionális Felügyelősége Miskolci Kirendeltségének bevonásával korszerűbb, komplexebb formában újra indította a korábban már sikeres ifjúságvédelmi öráratot Miskolc város területén. A csavargás, az áruházakban, a közterületeken történő bandázás olyan viselkedési formák, amelyek magukban hordozzák a kriminalizálódás veszélyét. Az iskolakerülő magatartás rendszeressé válása súlyosan veszélyezteti a gyermek értelmi, érzelmi fejlődését, így a probléma kezelése mindenképp szükséges. Az akció célja az iskolakerülésnek, egészségkárosító szerek fogyasztásának, koldulásnak, kéregetésnek, bűncselekmények elkövetésének, áldozattá válásnak a megelőzése, megakadályozása.

Fontos számunkra az a megállapodás, amelyet a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat kötött a Megyei Rendőr-főkapitánysággal a gyermekvédelmi intézményekből engedély nélküli eltávozásokkal kapcsolatos szakirányítási és ellenőrzési feladatok tekintetében. Ennek értelmében a rendőrségi gépjárművek helyett a B-A-Z. Megyei Gyermekvédelmi Központ ügyeletes gépkocsija szállítja vissza a körözés alapján elfogott fiatakorúakat az intézetekbe. Ez éves szinten több százezer forint üzemanyagköltség megtakarítást eredményez a rendőrség számára, illetve e döntés a szolgálatot ellátó közterületi állomány hatékonyabb feladat-végrehajtását is eredményezi.

A tanulók esetében kiemelten fontos terület a kábítószer-ellenes felvilágosító munka, annak veszélyeinek, a törvények idevonatkozó rendelkezéseinek, a bűnözéssel való szoros összefüggésének megjelenítése az érintett, veszélyeztetett korosztály számára. Sajnos már nem elég ezt a középiskolában elkezdni, hiszen általános iskolás korban ugyanúgy veszélyeztetetté váltak a gyermekek.

A hatékony drogmegelőzési tevékenység fontos eleme az együttműködés a rendőrség, valamint a prevencióban érdekelt állami és civil szervezetek között.

Üdvözljük azokat a példákat, amelyek az elmúlt időszakban ezt a célt szolgálták. Így a miskolci Rendészeti Szakközépiskola, a miskolci Eötvös József Szakközépiskola, a Bencés Gimnázium és a Vasgyári Szakközépiskola nyílt napjai, ahol több száz tanuló kapott tájékoztatást a kábítószeres veszélyeiről.

2010. október 19. és december 31. között 13 miskolci és vidéki város általános iskolájában járt a Rendőrség-történeti Múzeum „Vigyázz magadra” című vándorkiállítás. Az intézményekben 5-7 napig volt lehetőségük a diákoknak a pedagógusok segítségével megismerni a különböző veszélyhelyzeteket és a megoldásokat bemutató tablót.

Programunkban a kérdés fontosságára tekintettel javasoljuk, hogy megyénk minden általános és középiskolájában évente legalább egyszer legyen olyan program, amely felhívja a tanulóiifjúság figyelmét a kábítószer-fogyasztás veszélyeire.

Programunk üdvözli azt a kormányzati szándékot, amely tervezi, hogy hátrányos helyzetű megyénkben sportiskolák létrehozásával, a sport támogatásával adjon lehetőséget azoknak a gyermekeknek és fiataloknak egy sikeres életpályához, akik nehéz szociális helyzetük, motivációszegény környezetük nyomán kevesebb eséllyel indulnak jelenleg abba az irányba, hogy értékteremtő, felelős és megbecsült tagjai legyenek lakóközösségüknek, társadalmunknak.

F.) Kiemelt terület: ahol a bűncselekmények száma az átlagtól magasabb – Kiemelt Közbiztonsági Program

A Program elkészítése során joggal merült fel, hogy a legsürgősebben ott várnak változást az emberek a közbiztonság kérdésében, ahol a bűncselekmények száma az átlagosnál jóval magasabb, ahol a lakosság szubjektív biztonságérzete jelentősen megromlott.

A megyei Körendvédelmi Program keretében folyó egyeztetések eredményeként a főkapitányság kijelöl a megye területén 10 várost illetve települést (kapitányságonként egyet), ahol példaértékű módon az év utolsó negyedévében kiemelt közbiztonsági program kerül végrehajtásra.

Ezeket a településeket az illetékes kapitányságok javasolták szakmai szempontokat figyelembe véve.

A program végrehajtásától azt várjuk, hogy ezeken a településeken jelentősen csökken a bűncselekmények száma, a fokozott rendőri jelenlétet tapasztalva nő az állampolgárok szubjektív biztonságérzete. A Program eredményei, tapasztalatai jól hasznosíthatóak lesznek a jövőben hasonló akciók kapcsán, a kiemelt közbiztonsági program pedig - amennyiben a személyi, tárgyi és anyagi feltételek rendelkezésre állnak - szélesebb körben is végrehajtható lesz.

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Rendőr-főkapitányság utolsó negyedévi bűnmegelőzési programja:

„2011. december 31-ig a megye 10 rendőrkapitánysága által kijelölt 1-1 veszélyeztetett településen komplex bűnmegelőzési napokat szervezünk, melynek során a település lakosságának minden rétegét, minden korcsoportját el kívánjuk érni.

Az új Társadalmi Bűnmegelőzés Nemzeti Stratégiája koncepciójából származó feladatokhoz kapcsolódóan a bűncselekményeket előidéző okok mérséklésére, a sértetté válás veszélyeinek csökkentésére, az állampolgárok szubjektív biztonságérzetének növelésére, az állampolgári jogok érvényesülésére, a közterületen elkövetett erőszakos jellegű bűncselekmények megelőzésére és visszaszorítására törekszünk. Erősíteni kívánjuk a bűncselekmények elleni társadalmi fellépést és törekszünk az állampolgárok széles rétegeit érintő deliktumok visszaszorítására, a bűnmegelőzés kiterjesztésére, a társadalmi és civil szervezetek aktivizálására.

Külön figyelmet fordítunk a lakosság biztonságérzetét negatívan befolyásoló, a közterületen vagy közintézmények ellen elkövetett erőszakos, illetve az

állampolgárok életét, testi épségét és szabadságát, valamint az életkörülményeit, megélhetését súlyosan veszélyeztető jogsértések megelőzésére, megszakítására illetőleg felderítésére.

Ehhez szükség van – az országosan is elismert és jól bevált programokon túl – új bűnmegelőzési módszerek kimunkálására és rendszerbe állítására, azok megvalósítása során a lakosság minél nagyobb mértékű aktivizálására.

Elsődleges feladatnak tekintjük, hogy az emberek felkészültebbek legyenek, tudatos tevékenységi formává váljon a sértetté válás elkerülése.

A bűnügyi helyzetnek megfelelően súlyozottan mutatjuk be az egyes bűncselekménycsoportoknál az elkövetési módszereket, a megfelelő védekezési lehetőségeket.

Gyermek- és ifjúságvédelem:

A bűnmegelőzés, azon belül a fiatalok nevelése annak érdekében, hogy a társadalom hasznos tagjaivá váljanak, az egész társadalom és az állam egyik legfontosabb és legalapvetőbb feladata és értéke.

- Rendőri osztályfőnöki órák tartása a fiatalok bűnözés megelőzése, az áldozattá válás elkerülése, a szenvedélybetegségek kialakulásának megelőzése, a kábítószer-fogyasztás megelőzése érdekében. Az életkori sajátosságokra való tekintettel legalább két korcsoportra (alsó tagozat, felső tagozat) osztva a gyerekeket.
- Délutáni filmklub rendezése az iskolákban, melynek során konkrét bűneseteket bemutató kisfilmek kerülnek levetítésre. A kisfilmek történeteit felhasználva megoldási lehetőségek bemutatása a bűncselekmények megelőzésére, valamint a bekövetkezésük esetén teendő magatartásokra vonatkozóan.
- Szülői-pedagógusi-rendőri fórumok megtartása az iskolai erőszak megelőzésének és kezelésének témakörében, melyre külön meghívásra kerülne a helyi védőnő, háziorvos, családsegítő szolgálat munkatársa.

Áldozatvédelem:

Kiemelt prioritásként kell kezelni az áldozattá válás megelőzését. Fontos, hogy a polgárok az őket fenyegető reális veszélyeket felismerjék, ezekre felkészüljenek, ne pedig (főképpen a média által közvetített) irreális katasztrófák, támadások, elkövetési módok zaklassák fel őket, rombolva a szubjektív biztonságérzetüket.

Gondoskodni kell arról, hogy a bűnelkövetés okainak, körülményeinek feltárásával, az ebből származó információk terjesztésével, szakmai feldolgozásával az áldozattá válás konkrét kockázatáról az állampolgárok célzott tájékoztatást kapjanak.

Az időskorú lakosság sértetté válásának megelőzése érdekében lakossági fórumok megtartása, melyeken

- bemutatásra kerül a bűnmegelőzési osztály ún. vagyonvédelmi táskája, amely segítségével korszerű, nem túl drága, könnyen beszerezhető vagyonvédelmi eszközök alkalmazására teszünk javaslatot (pl. ajtóélek, SOS szomszédhívó, személyi riasztó);

- *filmvetítés keretében ismertetjük az időskorúak sérelmére leggyakrabban elkövetett bűncselekmények, valamint megoldási javaslatokkal élünk ezek megelőzésére, elkerülésére;*
- *a Szomszédok Egymásért Mozgalom (SZEM) bemutatása és annak élénkítésére ajánlások megfogalmazása;*
- *lehetőség szerint felvilágosító, tanácsadó kiadványok propagálása, átadása;*
- *az ELBIR program lakosság körében történő népszerűsítése, a hírlevél rendszerbe történő csatlakozási lehetőség felajánlása.*

Vagyonvédelem:

Tapasztalataink szerint a napjainkban magas arányszámban előforduló vagyon elleni bűncselekményeket, az ettől való jogos félelmet a tulajdonosok részéről nem követi gondos védekezés. A betörésből, lopásból keletkezett károk egy része az áldozatok könnyelműségével, felelőtleniségével magyarázható, de a bűncselekmények nagyobb része is elkerülhető lett volna megelőző, fokozott védekezéssel.

Vállaljuk, hogy a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Bűnmegelőzési Alapítvány támogatásával megjelentetett szakmai kiadványokat az érintett szakterületek képviselőinek bemutatjuk és igény szerint, de korlátozott példányszámban azokat rendelkezésre bocsátjuk.

Szakanyagaink csaknem minden korcsoportot megcéloznak, a bűnmegelőzés minden szakterületét felölelik. A teljesség igénye nélkül: készítettünk óvodai foglalkoztató füzetet, középiskolásoknak szóló felvilágosító kiadványt, de egyetemi jegyzetet és az időskorúak áldozattá válásának megelőzésére szolgáló tanácsadó füzetet is.”

A Program az alábbi településeket érinti, és a következő elemekből áll:

1) A Miskolci Rendőrkapitányság által kijelölt település: Mályi

Közrendvédelem:

A járőrök és körzeti megbízottak közterületi szolgálatának növelésével, a közrendvédelmi és bűnügyi szempontból frekventált területek fokozottabb ellenőrzésével, a szükséges helyeken a gyalogos járőrszolgálatok óraszámának emelésével pozitív irányba kívánják befolyásolni a lakosság biztonságérzetét. Azért, hogy az állampolgároknak a szubjektív biztonságérzet növekedjen, több rendőrt lássanak az utcán, még ott is, ahol eddig csak ritkán láttak szükséges a megerősítő rendőri erők ide vezénylése (Készenléti Rendőrség, MRFK Mélységi Ellenőrzési és Közterületi Szolgálat). Az utalt erők felhasználhatóságát, ütközésszerűségét kihasználva, szolgálatonként így 2-3 páros járőrözne Mályi község a Pingyom, a Mályi-szőlőhegy, illetve a Mályi-tó partján lévő hétvégi házas övezeteiben gyalogosan vagy terepjáró gépjárművel.

Közlekedésrendészet:

Tekintettel arra, hogy a településen halad át a 3-as számú főközlekedési útvonal, gyakori a gyorshajtás, valamint a kerékpárúton történő szabálytalan megállás. Ezen a területen sebességmérő műszerek telepítésével (akár álló, akár mozgó), valamint az MRFK Rendészeti Igazgatóság Közlekedésrendészeti Osztály állományából vezényelt erők által végrehajtott ellenőrzések fogantatosításával a közlekedési szabálysértések visszaszorítására van lehetőség.

A fokozott közlekedésrendészeti tevékenység során az intézkedések nem pusztán a szabálysértések kiszűrésére irányulnának, hanem az intézkedés alá vont jármű összes utasát, a jármű utas- és csomagterét is szükséges átvizsgálni, indokolt esetben ezzel kiszűrve a területre érkező utazó bűnözőket.

Igazgatásrendészet:

A tulajdon elleni szabálysértések esetében – amennyiben a feltételek fennállnak – minden alkalommal kezdeményezik a bíróság elé állítást, illetőleg ezt a gyakorlatot kívánják a jövőben is folytatni.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

A hétfégi ház feltöréseket demonstratív jelleggel kívánják megelőzni, megszakítani, illetve felderíteni.

Bűnmegelőzés tekintetében a településen egy általános iskola található, melynek iskola rendőre az Emödi Rendőrőrs állományában dolgozik. Bűnmegelőzési előadásokat terveznek a Polgármesteri Hivatallal egyeztetve, az általuk későbbiekben meghatározott időpontban és igény szerint. Az óvodában és iskolában játékos közlekedési vetélkedőket tartanak.

2) Az Edelényi Rendőrkapitányság által kijelölt település: Szendrő

Közrendvédelem:

Folyamatos gépkocsizó járőrszolgálat vezénylése, különös tekintettel a külterületi településrészekre, kiemelt feladatként a falopások felderítése került meghatározásra. Gyalogos járőrszolgálat vezénylése a szórakozóhelyek visszatérő ellenőrzése, a közterületen elkövetett bűncselekmények, szabálysértések megelőzése, megszakítása és felderítése céljából. Az illegális migráció felderítése érdekében a mélységi határrendészeti ellenőrzések hatékonyságának fokozása.

A szabálysértési őrizetbe vétel, valamint az ideiglenes megelőző távoltartás lehetőségével a törvényi feltételek fennállása esetén következetesen élni kell.

A parancsnoki állomány figyelemmel kíséri a közbiztonsági helyzet alakulását, a szolgálatszervezésnél a kiemelten veszélyeztetett időszakokra nagyobb létszámot terveznek.

A parancsnoki állomány részére feladatként került meghatározásra a polgárőrséggel, a településőrséggel történő még szorosabb kapcsolattartás.

A parancsnoki állomány a szolgálati idejének nagyobb hányadát a közterületen kell, hogy teljesítse, de úgy, hogy egyéb szolgálati feladatok ellátása nem sérülhet.

Közlekedésrendészet:

A közúti közlekedés biztonságát veszélyeztető cselekmények megelőzése, azok elkövetőinek tettenérése esetén a rendelkezésre álló jogi szankciókat következetesen kell alkalmazni. Ezen belül fő irányvonal az ittas gépjárművezetőkkel szemben történő hatékony fellépés.

Fokozottan élni kell a bíróság elé állítás lehetőségével. Közlekedésbiztonsági előadásokat kell szervezni, melyek a helyi médiákon keresztül széles körben megismerhetők. A közlekedésrendészeti akciók, eredményes intézkedések és meghatározott irányvonalak publikálása.

Igazgatásrendészet:

Az orvvadászat felderítése érdekében figyelőszolgálat szervezéséről rendelkeznek, amelybe bevonják a vadásztársaságok illetékeseit. A jogsértések felderítése érdekében a vadászatokat még fokozottabban kívánják ellenőrizni.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

A lakosságot irritáló bűncselekmények felderítése tekintetében a hatékonyság növelése. Társadalmi kapcsolatok körének bővítése. Figyelőszolgálatok, nyomozóportyák szervezése. Bűnmegelőzési előadások tartása. Sikeres felderítések, rendőri akciók publikálása. Bűnmegelőzési tájékoztatók, szórólapok terjesztése a lakosság körében.

3) Az Encsi Rendőrkapitányság által kijelölt település: Encs-Füged

Közrendvédelem:

Encs-Füged településen a közterületi szolgálatok hatékonyságának fokozásával az állampolgárok szubjektív biztonságérzetének javítása. A parancsnoki ellenőrző tevékenység kiszélesítése és hatékonyabbá tétele, az állomány reagáló képességének és bűnügyi-közbiztonsági érzékenységének fokozása.

A területen található állami és magánerdők tulajdonosainak, felelőseinek felmérése, figyelmük felhívása a vagyonmegővásra, hogy az érintett területeket gyakrabban, visszatérően ellenőrizzék és jogtalan fakitermelés esetén azonnal tegyenek bejelentést.

A szakterületi vezetők az önkormányzat megkeresésével felmérik, hogy egy-egy területen milyen létszámú, szolgálati idejű mezőőrökre, természetőrökre, erdészekre támaszkodhatnak. Indokolt fokozni a helyi polgárőrszervezettel az együttműködést és a közös szolgálatok ellátását.

A körzeti megbízott személyes tájékoztatást ad az időskorú lakosság részére az őket veszélyeztető cselekményekről, napi kapcsolatot tart szociális gondozóval, falugondnokkal, ismerteti velük a környezetükben előforduló trükkös lopások

módszereit a megelőzés céljából (a visszaellenőrzés érdekében a közvetlen parancsnok szűrőpróbaszerűen felkeresi az érintett személyi kört és ellenőrzi a feladat végrehajtását).

A közterület rendőri lefedettségének növelése érdekében, minél szélesebb körben kívánják igénybe venni a megerősítő erőket.

Közlekedésrendészet:

A heti rendszerességgel megtartott fokozott közúti ellenőrzések eligazítása alkalmával felhívják a végrehajtásban részt vevők figyelmét a gépjárművek részletes átvizsgálására, a bűncselekményből származó tárgyak, illetve bűncselekmények elkövetéséhez használt eszközök felkutatására. A fa- és fémszállító gépjárművek kiszűrése, ellenőrzése, jogsértés észlelése esetén a szükséges intézkedések megtétele.

Célzott közlekedésrendészeti feladatok végrehajtása (a gyalogos átkelőhelyek, illetve a veszélyes kereszteződések visszatérő ellenőrzése, az ittas vezetők kiszűrése, a kerékpáros és gyalogos balesetek megelőzése, sebességmérés).

Igazgatásrendészet:

Megkeresik a területen működő vadásztársaságokat és kérik, hogy minden olyan esetben, amikor jogsértésre utaló körülményt észlelnek vagy gyanítanak, éljenek azonnali jelzéssel feléjük.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

Elemzik és értékelik a folyamatban lévő bűnügyekben felmerült információkat, ennek eredményéről a végrehajtó állomány részletes tájékoztatást kap. Minden fa- és fémlopás miatt indult büntetőeljárásról kimutatás készül, amelyben szerepel az eltulajdonított tárgyak leírása, hogy az ellenőrzés során a beazonosításuk megtörténhessen.

Bűnmegelőzési előadásokat tartanak a településen, továbbá vagyonvédelemmel kapcsolatos szóróanyagokat terjesztenek. Felmérik az üresen álló, lakatlan ingatlanokat és hétvégi házakat. Vagyonvédelemmel kapcsolatos szóróanyagot osztanak ki a bűncselekmények sértettjei részére.

A „Kék fény az idősekért” program keretén belül a rendelkezésükre álló figyelemfelhívó, bűnmegelőzési kisfilmeket adnak át a helyi kábeltelevízió felé.

4) A Kazincbarcikai Rendőrkapitányság által kijelölt település: Múcsony

Közrendvédelem:

A településen a folyamatos rendőri jelenlét biztosítása és a lakossággal történő kapcsolattartás a prioritás. Múcsony és Szuhakálló községek két körzeti megbízottja a vezényléses munkarendet kihasználva biztosítja a terület lefedettségét. A Sajókazai Rendőrőrs területén szolgálatot teljesítő járőrpáros az éjszakai órákban zömében

Múcsony község területén tartózkodik majd. A helyi erők hatékony felhasználása mellett szükséges igényelni a Készenléti Rendőrség erőit, illetve növelni a polgárőrség tagjaival történő közös szolgálatok számát.

A szociális kifizetések időpontjára fokozottabb rendőri jelenlét biztosítása indokolt, elsősorban a közrend elleni bűncselekmények megelőzése érdekében. A település környezetében található tavak környékén a polgárőrséggel közös ellenőrzéseket tartanak. A közrendvédelmi állomány szolgálata során a lakosság részére szórólapot dob a postaládába, melyen szerepel, hogy mikor és hol tartott ellenőrzést valamint az, hogy ekkor mit tapasztalt a járőr.

Közlekedésrendészet:

Kiemelt figyelmet fordítanak a településen található gyalogos átkelőhelyek, a településen közlekedő kerékpárosok ellenőrzésére. Az Iskola Rendőre program keretein belül baleset-megelőzési oktatásokat tartanak.

Igazgatásrendészet:

A szolgálatot teljesítő állomány kiemelt figyelmet fordít a közterületen elkövetett szabálysértésekre, azok visszaszorítása érdekében minden lehetséges törvényes eszközt kihasznál.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

A bűnügyi állomány folyamatosan figyelemmel kíséri az aktuális bűnügyi helyzetet, amelyre reagálva nyomozói portyákat, figyeléseket hajt végre. A településen élő bűnöző életmódot folytató személyek folyamatos ellenőrzése.

A helyi egyházak képviselőivel egyeztetve a templomokban az istentiszteletet követően bűnmegelőzési témában előadások tartanak az aktuális bűnügyi helyzet figyelembe vételével. Az Iskola Rendőre program keretein belül az iskolában bűnmegelőzési oktatásokat szerveznek.

Elsősorban a körzeti megbízotti állomány keresi fel rendszeresen a területén lakó idős személyeket, illetve a családsegítő szolgálat munkatársaival folyamatosan tartják a kapcsolatot. A településen előforduló, akár kisebb súlyú bűncselekmények esetén is tájékoztatják a község vezetését a számukra megismerhető tényekről, fejleményekről, mivel a tapasztalatok szerint egyes személyek téves, hiányos információk birtokában hajlamosak a jelentéktelen ügyeket is eltúlozni, ezzel riadalmat keltve a lakosságban.

5) A Mezőkövesdi Rendőrkapitányság által kijelölt település: Sály

Közrendvédelem:

A területen az őszi és téli időben általában emelkedik a mezei terménylopások és a falopások száma, melyek megelőzése, a jogsértő cselekményt elkövetők tettenérése és elfogása érdekében a község határában terepjáró gépjárművel járőrözést hajtanak végre. A meghatározott feladatok és az adott időben felmerülő egyéb események

kezelése, megoldása érdekében megerősítő erőként igénylik az MRFK hasonló feladatok végrehajtására kijelölt erőit és a Készenléti Rendőrséget.

A megerősítő erőként érkező állomány részére minden esetben az adott bűnügyi és közrendvédelmi helyzetnek megfelelően eligazítást tartanak, valamint – amennyiben indokolt – a helyi erőkkel közös szolgálatellátást szerveznek. A karácsonyi ünnepek előtt a betöréses lopások megakadályozása érdekében éjszakai gyalogos járőrözést kell végrehajtani.

Közlekedésrendészet:

Célzott közlekedésrendészeti feladatok végrehajtása (a veszélyes kereszteződések visszatérő ellenőrzése, az ittas vezetők kiszűrése, a kerékpáros és gyalogos balesetek megelőzése, sebességmérés).

Igazgatásrendészet:

A helyi bíróság segítségével – az elzárással is sújtható szabálysértések elkövetőinek vonatkozásában pld. tulajdon elleni szabálysértés – szabálysértési őrizet és a gyorsított bíróság elé állítás intézményének intenzív alkalmazása.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

A községben szolgálatot teljesítő rendőrök részére feladatként határozzák meg az önkormányzattal, a képviselőkkel való kapcsolattartást az információk áramlása és a problémák megoldása érdekében. Hasonló célzattal folyamatos kapcsolattartás célszerű a településen dolgozó orvossal, védőnővel, egyházi személyekkel, kereskedelmi és vendéglátó egységek üzemeltetőivel, alkalmazottaival. Elsősorban a segélyosztások idején és az azt követő néhány napban szükséges nagyobb rendőri jelenlét a garázda jellegű cselekmények megakadályozása érdekében. Tekintettel arra, hogy a lakosok sok esetben nem jelzik az őket ért sérelmeket, nem ismerik fel a jogsértő cselekményeket, valamint ha felismerik is, retorzióktól tartva nem teszik meg bejelentésüket, ezért a lakosság biztonságérzetének és hatóságokba vetett bizalmának növelése érdekében az állampolgárok tájékoztatására nagyobb figyelmet szükséges fordítani. Az információk terjesztése, az állampolgárok lehetőségeinek megismertetése érdekében a feladatok elvégzésébe be kívánják vonni – a körzeti megbízottak mellett – a helyi önkormányzatot, a képviselőket és a polgárőrséget is.

6) Az Ózdi Rendőrkapitányság által kijelölt település: Csernely

Közrendvédelem:

A látható rendőri jelenlét fokozása érdekében – a jelenlegi rendelkezésre álló erők, eszköz- és feltételrendszer alapján – racionális módon kell bevonni a más szolgálati ágaknál szolgálatot teljesítő rendőröket, így például a községben polgári ruhás bűnügyi járőrszolgálatot szerveznek.

A közterületeken differenciáltan biztosítják a rendőri jelenlétet, a közrendvédelmi állomány megfelelő bűnügyi érzékenységgel járul hozzá a közterületen elkövetett jogsértések számának csökkentéséhez. A településen lakók igényéhez igazodó hatékonyabb gyalogos járőrszolgálatok szervezésének irányába kívánnak elmozdulni.

A segítségre szorulókkal – különösen az időskorúakkal – szembeni empátiakészség és az állampolgári bejelentések szakszerű fogadásának fejlesztése, a rendőri intézkedést igénylő eseményekre való gyors, rugalmas reagálás.

A térinformatika és a járőrkövető rendszer (GPS) rendőri munkában való alkalmazása a gyorsabb reagáló képesség, a gyors és hatékony erőátcsoportosítás érdekében.

A közrendvédelmi állomány szakmai, bűnügyi ismeretének, Csernely község helyi sajátosságainak, elkövetői körének folyamatos ismertetése.

Szorgalmazzák a településen polgárőrszervezet létrehozását.

Közlekedésrendészet:

A közúti közlekedés biztonságát veszélyeztető cselekmények megelőzése, tettenérés esetén a rendelkezésre álló jogi szankciók következetes alkalmazása. Ezen belül fő irányvonalként határozzák meg az ittas gépjárművezetés elkövetőivel szemben történő hatékony fellépést.

Igazgatásrendészet:

A helyi bíróság segítségével – az elzárással is sújtható szabálysértések elkövetőinek vonatkozásában például tulajdon elleni szabálysértés – szabálysértési őrizet és a gyorsított bíróság elé állítás intézményének intenzív alkalmazása.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

A helyi ügyészség segítségével a visszaeső, illetve a folyamatosan bűncselekmény elkövetéséből élő elkövetőkkel szembeni kényszerintézkedések számának növelése (előzetes letartóztatások).

A rendőri propaganda tevékenység fokozása – különös tekintettel – az időskorúak sérelmére elkövetett bűncselekmények megelőzése érdekében végrehajtandó rendőri feladatok végrehajtására. A közterület rendjében elért eredményeik, sikereik bemutatása a helyi médiákon keresztül is.

7) A Sárospataki Rendőrkapitányság által kijelölt település: Sárospatak

Közrendvédelem:

A végrehajtó állomány gyalogos szolgálatellátásának lehetőség szerinti növelése. A lakosság és a rendőrök közötti közvetlen párbeszéd kiszélesítése. A Zempléni Lovas Egyesülettel a kialakult kapcsolat ápolása, a lovasportyázások végrehajtása. A kutyás szolgálat vezényelése a közbiztonsági szempontból nagyobb kockázatot jelentő településrészekre.

Sárospatak külterületi részein – különös tekintettel Halászhomok, Dorkó, Apróhomok – rendszeres rendőri jelenlét a közrend elleni jogsértések megelőzése érdekében. Az utazó bűnözők, trükkös tolvajok kiszűrése céljából a szakterületek által közösen végrehajtott fokozott ellenőrzések végrehajtása.

A rendőri állomány feladatai végrehajtásának rendszeres számonkérése, az állomány beszámoltatása. A napi feladat-végrehajtás minőségének nyomon követéséhez szükséges esetekben az átlag alatti teljesítmény okainak feltárása.

A tulajdon elleni jogsértések megakadályozása, különös tekintettel a mezőgazdasági betakarítási időszakokra, a terménylopásokra, illetve a tél közeledtével a falopásokra, a külterületek fokozott, visszatérő ellenőrzésével.

Folyamatos együttműködés a polgárőrséggel, a közterület-felügyelettel, a NAV illetékes szerveivel közös szolgálatok szervezése. A helyi lakosok közbiztonsággal kapcsolatos véleményének felmérése (lakossági fórum, közmeghallgatás), és ezek tapasztalatainak alkalmazása a szolgálat-szervezés során.

Közlekedésrendészet:

Célzott közlekedésrendészeti feladatok végrehajtása (a gyalogos átkelőhelyek, illetve a veszélyes keresztezések visszatérő ellenőrzése, az ittas vezetők kiszűrése, a kerékpáros és gyalogos balesetek megelőzése, sebességmérés) – különös tekintettel – a városon áthaladó nagy forgalmú útszakaszokon. Az Iskola Rendőre program további jó színvonalú végzése.

Igazgatásrendészet:

Az elzárással is sújtható szabálysértések elkövetőinek vonatkozásában a szabálysértési őrizet és a gyorsított bíróság elé állítás intézményének következetes alkalmazása.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

A kockázatelemzés alapján tervezett bűnügyi portyaszolgálatok és körözési akciók szervezése. A bíróság elé állítás magas színvonalú gyakorlatának fenntartása, együttműködés az illetékes ügyészséggel.

Kapcsolattartás az elhagyatott, valamint a ritkán lakott külterületi részeken (tanyákon) élő személyekkel, tájékoztatásuk a legközelebbi rendőri szerv elérhetőségéről és az áldozattá válás megelőzésének lehetőségeiről. A Családsegítő és Pedagógiai Szakszolgálat, valamint a gyermekvédelmi jelzőrendszer többi tagjával folyamatos együttműködés.

Előadások tartása az időskorúak védelmében, elsősorban a vagyon- és életelleni bűncselekmények vonatkozásában, különös tekintettel a trükkös tolvajok és az utazó bűnözők által alkalmazott módszerek ismertetése céljából. A közterületi rongálások megelőzése érdekében – különös tekintettel a falfirkálásokra – iskolai-oktatási kommunikációs tevékenység szervezése.

8) A Sátoraljaújhelyi Rendőrkapitányság által kijelölt település: Sátoraljaújhely

Közrendvédelem:

A már működő „Két járőr egy körzet” program keretén belül minden önkormányzati képviselő körzetéhez ki van jelölve két járőr, akik rendszeresen teljesítenek szolgálatot az adott területen és tartják a kapcsolatot a körzetük lakosságával, képviselőjével. A járőrök folyamatosan bővítik a területükkel kapcsolatos ismereteiket és követik a változásokat a lakosság biztonságérzetét befolyásoló tényezők vonatkozásában.

A városban működő térfigyelő rendszer vezetőjével és diszpécserével napi szintű a kapcsolat a gyors információcsere érdekében.

Közlekedésrendészet:

A közlekedés biztonságának javítása érdekében továbbra is indokolt a sebességellenőrzések végrehajtása. Az iskolákban baleset-megelőzési és közlekedésbiztonsági előadásokat és vetélkedőket szerveznek.

Igazgatásrendészet:

A lakosságot irritáló tulajdon- és közrend elleni szabálysértések esetén a gyorsított eljárások számának növelése, továbbra is alkalmazva a szabálysértési őrizet jogintézményét.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

A fémhulladékot szállító személyek és járművek rendszeres ellenőrzése és a szükséges intézkedések megtétele.

Bűnügyi szempontból nagy hangsúlyt fektetnek a bűnmegelőzésre, az időskorúak védelmére, melynek során iskolákban tartott előadások és lakossági fórumok keretén belül hívják fel a figyelmet arra, hogy mit tehetnek annak érdekében, hogy ne váljanak bűncselekmények áldozatává, valamint melyek a legfontosabb teendők bűncselekmény észlelése esetén. A képviselőkön keresztül lakossági fórumok összehívása, amelyek alkalmával egy önkéntes, civil jelzőrendszer alakulhat ki. A lakosok fórumokon történő tájékoztatása arról, hogy a különböző, a közbiztonságot érintő esetekben miként járjanak el.

9) A Szerencsi Rendőrkapitányság által kijelölt település: Tiszalúc

Közrendvédelem:

A szolgálat szervezése során a járőrszolgálat csoport rendszerben történő működtetésével hatékonyabbá kívánják tenni a közterületi jelenlétet. A megerősítő erő igénylése összhangban kell, hogy legyen a Tiszalúcon megrendezésre kerülő nagyobb rendezvények időpontjaival.

Közlekedésrendészet:

Célzott közlekedésrendészeti feladatok végrehajtása (a veszélyes kereszteződések visszatérő ellenőrzése, az ittas vezetők kiszűrése, a kerékpáros és gyalogos balesetek megelőzése, sebességmérés).

Igazgatásrendészet:

Az elzárással is sújtható szabálysértések esetén a gyorsított eljárások konzekvens alkalmazása.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

Fel kell mérni az olyan személyeket, akik elsősorban bűncselekmények elkövetéséből tartják fent magukat (ez már részben megtörtént), velük szemben célirányos fellépés.

Az önkormányzat által fenntartott és szerkesztett, 3 havonta megjelenő helyi újságban egy, a kapitányságvezető által jegyzett felhívást tesznek közzé, melynek témája elsősorban arra irányul, hogy tudatosítsák a sértetté vált személyekben, hogy a sérelmükre elkövetett cselekmények miatt azonnal tegyenek bejelentést az 5 település által finanszírozott szolgálati mobiltelefonszámra, mivel a szükséges intézkedéseket így tudják foganatosítani.

Prevenációs jelleggel ismertetni kívánják a helyi adottságokra legjellemzőbb bűncselekmény típusokat, ennek megfelelően megoldásokat kínálnak fel annak érdekében, hogy az itt élők ne váljanak sértettjeivé az ilyen jellegű cselekményeknek.

A polgárőrség vezető tisztségviselőivel kezdeményezett egyeztetés során kialakításra került egy olyan rendszer, melyben írásban leadják előre a következő havi szolgálati beosztásukat, így könnyebb és átláthatóbb a közös szolgálatok szervezése. A koncepció alapján folyamatos a kapcsolattartás a fent megjelölt önkormányzattal és polgárőrséggel.

10) A Tiszaújvárosi Rendőrkapitányság által kijelölt település: Ároktő

Közrendvédelem:

A település közbiztonsági és bűnügyi helyzetének javítása érdekében visszatérően kell ellenőrizni a települést. A járőrszolgálat megerősítése céljából utalt erő igénylése az MRFK, illetve a Készenléti Rendőrség állományából. A szolgálatszervezés folyamán a kapitányság Közrendvédelmi Osztály állományából erő-átcsoportosítással kívánják megerősíteni a helyi erőket, különös tekintettel az éjszakai szolgálat hatékonyabb végrehajtása érdekében.

Bűnügy és bűnmegelőzés:

A 2011-ben kidolgozott bűnmegelőzési kiadványok kiosztásába be kívánják vonni az egészségügyi intézmények dolgozóit, a szociális munkásokat, polgárőröket, valamint a különböző kereskedelmi egységek üzemeltetőit. Ezen kívül az előadások témáinak kidolgozásában kikéri a helyi nyugdíjas egyesület véleményét.

A helyi kisebbséggel történő kapcsolat kiépítése céljából 2011 utolsó negyedében egy sportrendezvényt megszervezésére kerül sor az Ároktőn, illetve a környező településeinek élő gyermekek számára. A helyi kisebbséggel megfelelő kapcsolatot fenntartva fontos, hogy a kisebbséghez tartozó személyek már gyermekkorukban megismerjék a rendőrség munkáját, illetve betekintést nyerjenek bűnmegelőzési tevékenységbe, ezért – ahogyan eddig is – tervezik rendezvényeiket a területen működő cigány kisebbségi önkormányzatok elnökeinek bevonásával.

3. A Borsod-Abaúj-Zemplén megyei polgárőr szervezetek és a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat közös prioritásai

Programunkban kiemelten fontosnak tartjuk, hogy a rendőri szervek mellett a civil alapon szerveződő, a törvényeknek megfelelően a rendőrséggel együttműködő polgárőr szervezetek is hozzájáruljanak munkájukkal a települések közbiztonságához.

Ez év júniusában országos találkozó került megrendezésre Budapesten a Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége elnökének kezdeményezésére Megyei Önkormányzatok, az Országos Polgárőr Szövetség, polgármesterek és polgárőrök részvételével. A találkozó végén a megjelentek közösen és egyhangúlag kinyilvánították azt a szándékot, hogy legyen törekvés arra, hogy minden településen jöjjön létre polgárőr egyesület.

Ezt a célkitűzést programunk is támogatja, hiszen a települések körülbelül egy harmadán nincs jelenleg civil polgárőr egyesület. Az elmúlt két évtized bebizonyította, hogy nagyon sok helyen eredményesen működnek ezek a szervezetek, megalakulásukkal, jelenlétükkel hordozzák a civilek, a lakosság felelősségérzetét településük biztonsága irányába. Munkájuk önkéntes, anyagi juttatás nélkül végzik a járőrözést, és együttműködve a rendőrséggel jelzik a bűncselekményeket, vagy az arra utaló jeleket.

Felhívjuk tehát azon települések lakóinak, önkormányzatainak figyelmét, ahol nincs polgárőr egyesület, hogy kezdeményezzék és segítsék annak megalakítását.

A legtöbb helyen az önkormányzatok támogatásából működnek az egyesületek, legyen az anyagi, dologi segítség, vagy éppen térítésmentesen biztosított épület(rész) a polgárőrök számára, amelynek közüzemi költségeit is fedezi az önkormányzatok. Azonban a most újonnan alakuló polgárőr egyesületek a megyei polgárőr szövetségeken keresztül 100.000.- Ft állami támogatásban részesülnek. Bízunk meggyőzően településeinek lakóit, a közrendért, javaik védelméért felelősséggel élő állampolgárokat, hogy éljenek ezzel a lehetőséggel.

Javasoljuk a polgárőr egyesületeknek, hogy kísérjék figyelemmel, és ragadják meg azokat a pályázati lehetőségeket, - így a Megyei Önkormányzat Mecénás pályázati lehetőségeit - amelyek segítségével hatékonyabb feladatellátást érhetnek el.

Kérjük az önkormányzatokat, hogy a tartósan munkanélküli polgárőröket, illetve a bérpótló juttatásban részesülőket részesítsék előnyben a közfoglalkoztatás során, hiszen felelősségteljes munkájukat a településen élők biztonsága érdekében, szabadidejük áldozásával, térítésmentesen végzik.

A borsodi kezdeményezésű „Egy iskola – egy polgárőr” mozgalom kiszélesítését javasoljuk megyénk településein. Ebben a keretben a polgárőrség szakembereinek lehetősége nyílik arra, hogy az iskolákban, akár szakköri formában is drogprevenációs felvilágosításokat tartsanak, közlekedési és közlekedésbiztonsági ismereteket adjanak át a gyermekeknek, segítve így azt a törekvést, hogy a gyermekek idővel a közrendért felelősséget vállaló állampolgárokká váljanak.

Javasoljuk, hogy a polgárőrség és a rendőrség kapcsolata, közös fellépése helyi, alsóbb szinteken is tükröződjék, a meglévő keretek és a kialakult gyakorlat szigorúbb betartása mellett.

A közös járőrözés, illetve az összehangolt járőrözés eredményesen szolgálja a közös célt, a közbiztonság erősítését. A lakosság felé azt az üzenetet tolmácsolja, hogy mindkét szervezet stratégiai partnerként tekint a másikra. A pontos, a másik fél által is ismert szervezés pedig az erők elosztásánál jelent segítséget a területi lefedettség tekintve. Javasoljuk a polgárőrszervezeteknek, hogy szigorúan tartsák be azt a megállapodást, mely szerint az illetékes őrsön, vagy kapitányságon ismert legyen a polgárőrszolgálat havi beosztása egy-egy településen.

A létrehozandó, megye közbiztonságát szolgáló alapítvány feladata és célja lesz többek között a polgárőrszervezetek segítése is.

4. A Borsod-Abaúj-Zemplén megyei települési önkormányzatok és a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat közös prioritásai

A Program eddigi részében is sok szó esett már az önkormányzatok szerepéről, lehetőségeiről, feladatairól. A közrend, közbiztonság iránti felelősségét minden önkormányzat ismeri, Programunk pedig több konkrét javaslat megfogalmazásával emeli ki azokat a teendőket, amelyek az önkormányzatokra várnak a közös cél elérése érdekében.

A közterületi bűncselekmények megelőzését, illetve a tettenérést segítő térfigyelő rendszerek kiépítése már nemcsak a nagyvárosok „kiváltsága”. Megyénkben 2010-ben is több kistépülésen valósították meg pályázati támogatásból a kamerák felszerelését. A megyeszékhelyen (Avas városrész, Martin-kertváros, Diósgyőr, belváros) szintén bővítésre került a közterületi térfigyelő rendszer. A hatékonyság növelését eredményezte, hogy létrejött a Városi Rendészeti Központ, ahol a rendőrségi ügyetek mellett már a közterület felügyelők is folyamatosan ellenőrzik a közvetített képeket.

Pályázati források nyílnak meg a jövőben is a települések számára, hogy térfigyelő rendszerek felszerelésével segítsék a megelőzést és a tettenérést. Javasoljuk, hogy – a beszerzéskor a szakemberek véleményét kérve – éljenek e lehetőséggel.

A jogszabályok alkotóinak pedig megfontolásra ajánljuk, hogy tegyék lehetővé szélesebb körnek a képek figyelését, ellenőrzését a közrend védelmével foglalkozók körében, felszabadítva így az ide lekötött rendőrségi energiákat.

Mivel a terménylopások, falopások magas száma joggal irritálja a becsületes munkából élőket, javasoljuk az önkormányzatoknak, hogy erősítsék a mezőőri feladatok ellátását, akár a közmunkaprogramok keretein belül is, és keressék ebben a kérdésben a mezőgazdasági vállalkozókkal, erdészeti vállalatokkal az együttműködés lehetőségeit.

Mivel a közbiztonság kérdései egyre inkább középpontba kerülnek, és a kérdés hatékony megoldása kapcsán elengedhetetlen az önkormányzat, a rendőrség a polgárőrség, a kisebbségi önkormányzatok, a civil egyesületek és a lakosság együttműködése, javaslattal élünk a helyi önkormányzatok felé.

Javasoljuk, hogy hasonlóan az évi egy kötelező közmeghallgatáshoz, minden településen kerüljön sor évente legalább egy alkalommal az önkormányzat szervezésében egy Közbiztonsági Egyeztető Fórumra.

A Fórum szélesebb mezőben, a résztvevők nagyobb száma mellett, több látószögből tárgyalhatja az adott településen a közbiztonság aktuális kérdéseit, ugyanakkor a közmeghallgatásokat részben „tehermentesíthetné” az ott egyre nagyobb teret igénylő közrenddel, közbiztonsággal kapcsolatos kérdésektől.

A lakosság képviselői mellett a fórum alkotó tagjai a helyi önkormányzatok, a helyileg illetékes rendőri szervek, a polgárőrség, a helyi vagy megyei cigány kisebbségi önkormányzat, gyermek- és családvédelmi szakemberek, az ügy iránt felelősséget érző civil szervezetek. Lehetőség nyílik az aktualitások széleskörű megbeszélésére, a fórum tagjai véleményének megismerésére, a problémák felvetésére, a megoldásban vállalandó szerepek tisztázására.

Fontosnak tartjuk, hogy a településeken céljaink elérése során aktívabb szerepet kapjanak és aktívabb szerepet vállaljanak a kisebbségi önkormányzatok, különösen a cigány kisebbségi önkormányzatok. Vonják be a kisebbségi közösség azon jogkövető magatartással élő, az adott közösségben tekintéllyel bíró tagjait a preventív munkába, akik akár polgárőrként, akár a helyi ellátó és segítő szervezetek képviselői (gyermekjóléti, családvédelmi feladatokat ellátó személyek) mellett segíthetnek a hatékony munkában, különösen a fiatalok bűnözés elleni küzdelemben.

Jelen Program szándékaink szerint megyénk valamennyi települési önkormányzatának megküldésre kerül. Reményeink szerint a települési önkormányzatok – lehetőségeik függvényében – minél több elemet valósítanak meg a közrend és közbiztonság védelmében.

Számítunk arra, hogy a települési önkormányzatok az éves költségvetésükben támogatást biztosítanak az említett közrendvédelmi feladatok megvalósítására és éves munkatervükbe beépítésre kerülnek javaslataink, így például a Közbiztonsági Egyeztető Fórum megrendezése is.

Kérjük megyénk települési önkormányzatait, hogy a létrehozandó Borsod-Abaúj-Zemplén Megye Közbiztonságáért Alapítványt éves szinten legalább költségvetésük 0,01%-ával támogassák. Ez az összeg nem terheli meg jelentősen az önkormányzatokat (százmillió forintos éves költségvetés esetén ez évi 10.000. Ft-ot jelent), de az alapítvány erejét, hatékonyságát nagymértékben növeli, közös céljaink elérését nagyban segíti. A támogatás üzenetértéke pedig markáns, hiszen tükrözi

minden önkormányzat tettekrekésztségét, a Megyei Önkormányzat vezetésével az összefogást a célból, hogy javítsuk megyénk közrendjét, közbiztonságát.

5. Javaslatok a jogalkotók felé a szabálysértési eljárásokkal, a hatóság képviselőjének idézésével, az őrizetbe vétel határidejével valamint az intézkedő rendőrt sértő kijelentésekkel kapcsolatban

- a) Szabálysértési eljárásokban jelentős problémát okoz, hogy a jelenleg hatályos szabályozás alapján a helyszíni rendőri intézkedés során felmerült költségeket az eljárás alá vont személy részére nem lehet felróni.

Ennek oka az, hogy a szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. törvény végrehajtására kiadott 11/2000. (II. 23.) BM rendelet 24. § (1) bekezdés alapján a szabálysértési eljárás a szabálysértési számon történő iktatás napjával indul meg, illetve az 1999. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Sztv.) 73. § (1) bekezdés a) pontja alapján eljárási költség mindaz a költség, amelyet az állam az eljárás alapjául szolgáló cselekmény miatt az eljárás megindításától a szabálysértési büntetés végrehajtásának befejezéséig megelőlegezett.

A jelenlegi helyzet etikátlannak nevezhető tekintettel arra, hogy nem egy esetben fordul elő az, hogy 100.000 Ft-os nagyságrendű „eljárási költséget” az állam az adófizetők pénzéből fizet ki az eljárás alá vont személy helyett úgy, hogy esetlegesen az elméletben kiszabható bírság maximuma sem haladja meg a 30.000 Ft-ot.

Javasoljuk, hogy az Sztv. 73. § (1) bekezdés a) pontja az alábbiak szerint módosuljon:

„Eljárási költség mindaz a költség, amelyet az állam az eljárás alapjául szolgáló cselekmény miatt a szabálysértési büntetés végrehajtásának befejezéséig megelőlegezett.” A törvény jelenlegi szövegéből „az eljárás megindításától” szövegrész törlése indokolt lenne.

- b) Az Sztv. 119. § (4) bekezdés alapján a bíróságnak a hatóság előkészítő eljárást lefolytató tagját idéznie kell. Mindez a rendőrség számára mind személyi, mind anyagi vonatkozásban jelentős terhet jelent. Vannak olyan rendőrök, aki a heti munkaidőből napokat nem a munkahelyükön töltenek ügyfeldolgozással, hanem a bíróság folyosóján várják, hogy az eljárás alá vont személy megjelenik-e, a tárgyalás megtartásra kerül-e, vagy esetleg ugyanabban az ügyben újabb időpontban kell megjelenennie.

Javasoljuk, hogy a hatóság képviselőjének csak gyorsított eljárások során kelljen a bíróság előtt megjelenie.

- c) Szakmai szempontból indokolt, hogy a szabálysértési eljárások tekintetében hozott döntéseik során a hatóságok vegyék figyelembe az elkövető bűnügyi nyilvántartásban szereplő korábbi büntetéseit is. A jelenlegi nyilvántartás ismerete hiányában eljáró szabálysértési hatóság a cselekmény elbírálása során hozhat olyan döntést – amennyiben szabálysértési marasztalás még nem volt az elkövetővel szemben – amely során enyhítő körülménynek tekinti a büntetlen szabálysértési

előéletet, holott azonos bűncselekményért már többször volt elítélve az eljárás alá vont személy.

- d) A jelenleg hatályos Alkotmány 55. § (2) bekezdése szerint a bűncselekmény elkövetése miatt őrizetbe vett személyt a „lehető legrövidebb időn belül” vagy szabadon kell bocsátani, vagy bíró elé kell állítani. Az Alkotmány fenti rendelkezése a hazánkban is kihirdetett Polgári és Politikai Jogok Nemzetközi Egyezségokmányán, valamint az Emberi Jogok Európai Egyezményén alapszik. Az Alkotmány az egyezményekhez hasonlóan nem tartalmaz konkrét határidőt a bíró elé állításra, de az elfogadott jogértelmezés szerint: haladéktalan: „amikor nincs konkrétan meghatározott időtartam, de nagyon rövid idő.”

Számos európai alkotmány ezzel szemben pontosan meghatározza a bírói döntés nélküli szabadságelvonás maximális időtartamát. A német alaptörvény kimondja: „A rendőrség saját hatáskörében az őrizetbe vételt követő nap végénél hosszabb ideig senkit nem tarthat őrizetben.” A cseh, illetve a szlovák Alkotmány szerint a fogvatartottat 24 órán belül át kell adni a bíróságnak, amely 24 órán belül köteles döntést hozni.

A magyar szabályozás tekintetében elmondható, hogy ami a bíró elé állításhoz való jogot illeti, a 2012. január 1-én hatályba lépő új Alaptörvény – a jelenlegihez hasonlóan – megmarad az általánosság szintjén, és nem követeli meg napokban vagy órákban megállapított határidővel, hogy a szabadságuktól megfosztott személyek valóban a lehető legrövidebb időn belül bíró elé kerüljenek, vagyis a fenti kérdésben továbbra is a nemzetközi minimumszinten maradunk.

Jogi értelemben azonban problémát jelent, hogy a kényszerintézkedésekről szóló hazai törvényekben szereplő 72 óra ma már egyre kevésbé felel meg a nemzetközi normáknak, mivel a strasbourgi bíróság gyakorlata szerint csak kivételes körülmények esetén lehet valakitől három vagy több napig megtagadni a bírói meghallgatást, egyébként két nap a maximum. Ezt az álláspontot támasztja alá a *Koster v. Hollandia* ügy, melyben a bíróság kifejtette, hogy az öt napos bírói határozat nélküli fogvatartás sérti az Egyezményt.

A fentiekből jól látható, hogy az európai jogfejlődés abba az irányba halad, hogy a bírói döntés nélküli fogvatartások valóban a lehető legrövidebb ideig tartsanak, így ebben a jogi környezetben az eljárásjogi szabályok érdemi változtatása nélkül egyszerűen csak azt javasolni, hogy az eddigi 72 órától 5, vagy akár 8 napra emelje a jogalkotó azt az időtartamot, ameddig a nyomozó hatóság bírói döntés nélkül is őrizetben tarthatja a gyanúsítottakat, naivitás lenne.

Ami miatt mégis érdemes foglalkozni az őrizetbe vétel törvényes határidejének felemelésével, annak oka az, hogy jelentős igazságszolgáltatási és társadalmi érdek fűződik ahhoz, hogy az elkövetett jogsértés után – tettenérés, vagy éppen sikeres felderítés eredményeként – az elkövetőre minél hamarabb szankciót szabhassanak ki. Ezen alapvető célkitűzés megvalósulása esetén elérhető a büntetőeljárások időtartamának lerövidülése, illetve hatékonyabban érvényesülhet mind a speciális, mind a generális prevenció, mivel a gyorsan meghozott ítéleteknek egyfajta üzenete is van a társadalom felé.

A fenti célt hivatott előmozdítani a Be. XXIV. Fejezetében taglalt bíróság elé állítás jogintézménye, melynek keretében jelenleg is lehetőség nyílik arra, hogy a

terheltet 72 órára a nyomozó hatóság őrizetbe vegye és ezen időtartam alatt az ügyész közreműködésével bíróság elé állítsa olyan formán, hogy a bíróság ne csak előzetes döntést, hanem ítéletet tudjon hozni. A konkrét büntetőeljárások tapasztalatai azt mutatják, hogy az őrizet mellett fogatosított bíróság elé állítások működnek ugyan, de sokszor előfordul, hogy a 72 óra – jellemzően a lentebb kifejtett okok miatt – rövidnek bizonyul arra, hogy a bizonyítékokat olyan szinten prezentálja a nyomozó hatóság, illetve az ügyészség, hogy abból a bíró megalapozott ítéletet tudjon hozni. Ezen a problémán segítene egy hosszabb tartamú őrizet, melynek ideje alatt hatékonyabban funkcionálhatna ez a jogintézmény, sokkal több ügyben születne bírói ítélet az elkövetéstől számított pár napon belül.

A bevezetőben kifejtettek alapján azonban tisztában vagyunk azzal, hogy az őrizetbe vétel törvényes határidejének felemelése csak úgy felelhet meg az európai jogharmonizációs törekvéseknek, ha a hosszabb időtartamú őrizetek elrendelésének és fenntartásának eljárási mechanizmusába a jogalkotó beemeli a nyomozási bírót.

Alapvetés, hogy a belső jogalkotásnak mindenben harmonizálnia kell az európai normákkal, illetve azokkal az egyezményekkel, melyeket Magyarország is ratifikált és belső jogának részévé tett. Másrésről azonban az is nyilvánvaló, hogy jelentős társadalmi érdek fűződik ahhoz, hogy az állam minél hatékonyabban tudja érvényesíteni büntetőjogi igényét. Álláspontunk szerint a különböző jogpolitikai érdekek között feszülő ellentét feloldását az jelentheti, ha a jogalkotó felemeli ugyan az őrizetbe vétel törvényes határidejét 5, vagy akár 8 napra, de a harmadik napon a nyomozási bírónak kell döntenie az őrizetbe vétel fenntartásáról, vagy amennyiben úgy ítéli meg, akkor annak megszüntetéséről.

Ezzel párhuzamosan a nyomozó hatóság, illetve az ügyész megalapozott nyomozást folytathatna, elegendő idő lenne a szükséges szakértői vélemények, vagy más bizonyítékok beszerzésére, illetve a szükségesnek ítélt nyomozati cselekmények fogatosítására.

A fenti jogtechnikai megoldással a javasolt szabályozás álláspontunk szerint az európai jogfejlődés irányvonalának is megfelelne, ugyanakkor megfelelően és az eddiginél hatékonyabban biztosítaná az állam büntetőjogi igényének érvényesítését a jogsértőkkel szemben.

A szabálysértési, illetve a büntetőeljárások jellegét összehasonlítva megállapítható, hogy azok között jelentős különbségek vannak, a büntetőeljárás magasabb szintű bizonyítást kíván meg. A 72 órás szabálysértési őrizet többnyire elegendő arra, hogy a bizonyítást ezen idő alatt színvonalasan lefolytatva a bíró ítéletet hozzon ezen határidőn belül, de a büntetőeljárás sajátosságait figyelembe véve ezen időtartam sok büntetőeljárás esetében kevésnek bizonyul arra, hogy ezen időn belül az ügy ítélettel záruljon.

Az őrizetbe vétel melletti bíróság elé állítás esetén a nyomozati szakban végrehajtható eljárási cselekményekre a 72 órából mindössze átlag 48 óra áll rendelkezésre, és ez bizony sokszor elégtelennek mutatkozik.

A fentiek alapján számos esetben szokott az eljárás megghiúsulni, annak ellenére, hogy a törvényi feltételek látszólag fennállnak ugyan, azonban gyakorlatban az eljárás lefolytatására mégisincs lehetőség őrizetbe vétel mellett, mert a rendelkezésre álló rövid idő ezt nem teszi lehetővé. Számos esetben amennyiben őrizetbe vétel

mellett meghiúsul az eljárás, később már az eljárás alá vont személy – szabadlábon hagyása miatt – nagyban megnehezíti, illetve meg is hiúsítja a gyorsított eljárást.

A gyakorlatban előforduló okok, amelyek miatt az eljárást nem sikerül lefolytatni 72 órán belül:

- hétvégék, hosszú hétvégék esnek egybe a cselekmény elkövetésének időpontjával, illetve az elkövető tettenérésével, elfogásával, vagy az őrizetük határidejének lejártával. Ezekben az esetekben szinte esélytelen az őrizetbe vétel mellett bíróság elé állítást foganatosítani, mivel a bíróság hétvégén nem tárgyal ilyen ügyeket,
- okozott kár megállapítása, szakértő kirendelése legtöbb esetben néhány napnál többet vesz igénybe, két nap alatt (amennyi a nyomozó hatóság rendelkezésére áll a 72 órából) nem mindig sikerül a szakvélemények beszerzése,
- több esetben fordul elő, hogy a sértett illetve a tanúk felkutatása vagy elérése néhány napnál többet vesz igénybe, illetve amennyiben elérhetőek, egyéb elfoglaltságuk miatt megjelenni azonnal a hatóságnál, vagy a bíróságon nem tudnak,
- az eljárás alá vont nem minden esetben tesz beismerő vallomást, ugyanakkor a gyorsított eljárás feltételei a tettenérés miatt fennállnak, a tárgyi és személyi bizonyítékok beszerzése néhány napnál a legtöbb esetben többet vesz igénybe.

- e) Az intézkedő rendőrt, vagy a Rendőrség tekintélyét sértő kijelentés esetén jelenleg csak elhúzódozó, körülményes magánvádas eljárásban van lehetőség az elkövető felelősségre vonására. Ezért javasoljuk, hogy a rendőrt, vagy a Rendőrség tekintélyét sértő megnyilvánulás szankcionálására egy új szabálysértési tényállás kerüljön megalkotásra, melynek elbírálása bírósági hatáskörbe tartozna, minek által lehetőség nyílna elzárás büntetés kiszabására, illetőleg szabálysértési őrizet alkalmazására.

6. A Program követése

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat Középtávú Közrendvédelmi Programját kidolgozó Ideiglenes (eseti) Bizottság végezetül javasolja, hogy a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat Közgyűlése kísérje figyelemmel a Program megvalósításának folyamatát.

Mindannyiunk közös érdeke, hogy a kitűzött célok valósuljanak meg, javuljon ezáltal is megyénk közrendje, közbiztonsága, javuljanak a bűnügyi statisztikai mutatók és megyénk lakóinak szubjektív biztonságérzete is.

Eredményezze a Program azoknak a szervezeteknek szorosabb összefogását, megerősödését, akik felelősek vagy felelősséget éreznek megyénk közbiztonságáért.